

Na osnovu člana 45 stav 1 tačka 10 i člana 96 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, "Sl. list CG", br. 88/09, 03/10, 73/10, 38/12, 10/14, 57/14, 03/16), i člana 36 stav 1 tačka 11 Statuta opštine Herceg Novi ("Sl. list RCG-opštinski propisi", broj 15/04, 32/05, 31/06 14/07 i Sl.list CG, opštinski propisi, broj 16/09, 16/11 i 60/17) Skupština opštine Herceg Novi, na sjednici održanoj dana _____ godine, donijela je

ODLUKU o mjesnim zajednicama

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom uređuju se uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad mjesnih zajednica na teritoriji Opštine Herceg Novi.

Član 2

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Mjesna zajednica je dio jedinstvenog sistema lokalne samouprave i oblik neposrednog učešća građana u vršenju javnih poslova.

Mjesna zajednica se osniva radi zadovoljenja potreba i interesa lokalnog stanovništva.

Mjesna zajednica može imati Statut, ukoliko to zahtijevaju posebni interesi na području te mjesne zajednice, a isti nijesu regulisani ovom Odlukom.

Član 4

U mjesnoj zajednici građani odlučuju preko svojih izabраниh predstavnika u Savjetu mjesne zajednice, na Zboru građana, referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja građana u skladu sa Statutom Opštine i ovom Odlukom i donose odluke od zajedničkog interesa za to područje.

Za vršenje poslova mjesne zajednice, organi mjesne zajednice odgovorni su lokalnom stanovništvu sa područja mjesne zajednice.

Član 5

Mjesna zajednica ima svojstvo pravnog lica, sa pravima i obavezama utvrđenim Zakonom, Statutom Opštine i ovom Odlukom.

Mjesna zajednica stiče svojstvo pravnog lica danom upisa u registar mjesnih zajednica koji vodi organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Član 6

Mjesna zajednica ima pečat i štambilj.

Pečat mjesne zajednice je okruglog oblika prečnika 32 mm, sa tekstom "Opština Herceg Novi - Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice)" i grbom Opštine Herceg Novi.

Štambilj mjesne zajednice je pravougaonog oblika, dimenzija 30 x 70 mm, sa tekstom "Opština Herceg Novi - Mjesna zajednica (navesti naziv mjesne zajednice) i prostorom za broj akta, mjesto i datum.

Član 7

Za čuvanje i upotrebu pečata mjesne zajednice odgovoran je predsjednik Savjeta mjesne zajednice, odnosno lice koje on ovlasti.

Istekom ili prestankom mandata organa mjesne zajednice, pečati se deponuju kod organa uprave nadležnog za vođenje registra mjesnih zajednica.

Član 8

Mjesna zajednica može imati svoju imovinu, u skladu sa Zakonom.

Mjesna zajednica ima pravo korišćenja i upravljanja nad nepokretnostima, pokretnim stvarima, opremom i sredstvima za rad koji se nalaze u svojini Opštine, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa lokalne uprave.

II USLOVI I POSTUPAK ZA OSNIVANJE MJESNE ZAJEDNICE

Član 9

Mjesna zajednica se osniva za dio naselja, naselje ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu, urbanističku i komunalnu cjelinu i u kojem su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Granice područja mjesnih zajednica poklapaju se sa granicama naselja za koje se Mjesna zajednica osniva.

Član 10

Postupak za osnivanje mjesne zajednice pokreću punoljetni građani sa prebivalištem na području za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice putem inicijative i na Zboru građana.

Inicijativa koju svojim potpisom podrži najmanje 10 % građana, podnosi se predsjedniku Opštine.

Inicijativa se podnosi u pisanoj formi i sadrži:

- predlog naziva mjesne zajednice;
- granice područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice;
- obrazloženje opravdanosti osnivanja;
- ime i prezime, matični broj, broj lične karte, adresu stanovanja i lični potpis punoljetnih građana sa prebivalištem - podnosilaca inicijative;
- ime i prezime, matični broj, broj lične karte, adresu stanovanja članova Inicijativnog odbora;
- potpis i adresu predsjednika Inicijativnog odbora.

Proceduru po podnesenoj inicijativi za osnivanje mjesne zajednice u ime podnosilaca sprovodi Inicijativni odbor koji broji 5 (pet) članova.

Član 11

Podnosioci inicijative većinom glasova biraju Inicijativni odbor radi osnivanja mjesne zajednice.

Inicijativni odbor ima predsjednika i četiri člana.

Član 12

Predsjednik Opštine inicijativu dostavlja organu lokalne uprave nadležnom za poslove mjesnih zajednica koji cijeni da li je navedena inicijativa podnijeta u skladu sa članom 10 ove Odluke.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dostavlja inicijativu ministarstvu nadležnom za poslove vođenja registra prebivališta radi utvrđivanja ispunjenosti uslova u pogledu broja podnosilaca inicijative i njihovog prebivališta, te od ministarstva pribavlja ovjereni izvod iz registra prebivališta sa podacima o ličnom imenu i prezimenu i jedinstvenom matičnom broju svih punoljetnih građana koji imaju prebivalište na području obuhvaćenom inicijativom.

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica, vraća podnosiocu Inicijativu radi otklanjanja utvrđenih nedostataka, ukoliko isti postoje.

Ako podnosilac inicijative u ostavljenom roku ne otkloni utvrđene nedostatke, smatra se kao da inicijativa nije ni podnesena.

Član 13

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica po podnijetoj inicijativi saziva zbor građana najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema akta o utvrđivanju uslova za osnivanje mjesne zajednice iz člana 12 ove Odluke.

O vremenu i mjestu održavanja Zbora građana organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica javno obavještava građane najkasnije sedam dana prije održavanja Zbora.

Član 14

Ovlašćeni predstavnik organa lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je da prisustvuje zboru i stara se o zakonitom sprovođenju postupka i procedure.

Član 15

Inicijativa za osnivanje mjesne zajednice smatra se prihvaćenom, ako se za nju izjasni većina građana prisutnih na Zboru.

Kada prihvati inicijativu, Zbor građana donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice.

Član 16

Odluka o obrazovanju mjesne zajednice donosi se na Zboru, većinom glasova prisutnih punoljetnih građana sa prebivalištem na područja za koje se predlaže osnivanje mjesne zajednice.

Odluka o obrazovanju mjesne zajednice, sadrži naročito:

- naziv i sjedište mjesne zajednice;
- naziv naselja za koje se obrazuje mjesna zajednica i granice područja koja obuhvata;
- ime i prezime lica ovlaštenog za upis mjesne zajednice, odnosno statusnih promjena u registar mjesnih zajednica.

Član 17

Odluka o osnivanju mjesne zajednice dostavlja se Skupštini Opštine na davanje saglasnosti u roku od 15 dana od dana njenog donošenja na Zboru građana.

Odluku o davanju saglasnosti na odluku o osnivanju Mjesne zajednice donosi Skupština opštine Herceg Novi, na predlog predsjednika Opštine.

Član 18

Odluka Skupštine opštine o davanju saglasnosti objavljuju se u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi".

Član 19.

Na području Opštine Herceg Novi osnovana je 21 mjesna zajednica i to:

- | | |
|------------------|----------------------------------|
| 1. Igalo | 12. Srbina |
| 2. Topla | 13. Prijedor |
| 3. Herceg Novi | 14. Sutorina |
| 4. Meljine | 15. Kruševice |
| 5. Zelenika-Kuti | 16. Kameno-Žlijebi |
| 6. Kumbor | 17. Mokrine |
| 7. Đenovići | 18. Luštica |
| 8. Baošići | 19. Sušćepan-Ratiševina-Trebesin |
| 9. Bijela | 20. Mojdež |
| 10. Kamenari | 21. Ubli |
| 11. Podi | |

III PROMJENA STATUSA POSTOJEĆE MJESNE ZAJEDNICE

Član 20

Pod promjenom statusa postojeće mjesne zajednice podrazumijeva se:

- spajanje dvije ili više mjesnih zajednica u novu mjesnu zajednicu
- pripajanje jedne mjesne zajednice ili njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici
- podjela mjesne zajednice na dvije ili više mjesnih zajednica.

Promjena statusa može se izvršiti pod uslovima, na način i u postupku koji je ovom Odlukom propisan za osnivanje nove mjesne zajednice.

Član 21

U slučaju spajanja mjesnih zajednica, pravni sljedbenik je nova mjesna zajednica nastala spajanjem.

U slučaju podjele mjesne zajednice, međusobna prava i obaveze urediće se ugovorom, u skladu sa Zakonom.

U slučaju pripajanja jedne mjesne zajednice ili jednog njenog dijela drugoj mjesnoj zajednici, pravni sljedbenik je mjesna zajednica kojoj se druga mjesna zajednica ili jedan njen dio pripaja.

Član 22

Više teritorijalno povezanih i razvojno i ekonomski međusobno upućenih mjesnih zajednica, mogu osnovati Mjesni centar ili zajedničko koordinaciono tijelo koje se bavi ostvarivanjem zajedničkih potreba i interesa u pojedinim oblastima od značaja za život i rad lokalnog stanovništva sa područja tih mjesnih zajednica.

Koordinaciono tijelo osniva se sporazumom zaključenim od strane savjeta mjesnih zajednica koje osnivaju koordinaciono tijelo.

Na osnovu sporazuma iz stava 2. ovog člana, u Registar mjesnih zajednica upisuje se naziv koordinacionog tijela i ime lica ovlaštenog za zastupanje i predstavljanje.

Sporazumom se uređuju prava i obaveze, organizacija i način rada koordinacionog tijela i druga pitanja od značaja za zastupanje mjesnih zajednica, u cilju ostvarivanja zajedničkih interesa i ravnomjernog razvoja mjesnih zajednica.

IV POSLOVI MJESNE ZAJEDNICE

Član 23

Građani u mjesnoj zajednici odlučuju i učestvuju u odlučivanju o ostvarivanju svojih zajedničkih potreba i interesa u oblastima: uređivanja naselja, stanovanja, komunalnih djelatnosti, socijalne i dječje zaštite, zdravstvene zaštite, kulture, fizičke kulture, informisanja, zaštite i unapređivanja životne sredine, turizma, zaštite potrošača, i u drugim oblastima života i rada stanovništva na tom području.

Član 24

U mjesnoj zajednici građani učestvuju u vršenju poslova lokalne samouprave, i to:

- izjašnjavanjem o planovima i programima razvoja Opštine, pojedinih djelatnosti, budžetu Opštine, višegodišnjim investicionim planovima;
- pokretanjem inicijativa za donošenje prostornih urbanističkih planova, izjašnjavanjem o svojim potrebama i davanjem predloga za uređivanje pojedinih pitanja;
- izjašnjavanjem o nacrtima propisa i drugih akata i davanjem predloga za uređivanjem pojedinih odnosa i pitanja;
- ukazivanjem na potrebe organizovanja i pružanja zdravstvene i drugih oblika zaštite i iniciranje kvaliteta usluga u ovoj oblasti;
- predlaganjem mjera unapređenja komunalne djelatnosti i komunalne higijene i namjenskog korišćenja javnih površina;
- iniciranjem i sprovođenjem opštinskog i mjesnog referenduma;
- pokretanjem inicijative za rješavanje konkretnih potreba i pitanja od značaja za život i rad građana;
- procesuiranjem zahtjeva građana;
- podnošenjem inicijativa za preduzimanje mjera za razvoj poljoprivrede i zaštitu poljoprivrednog zemljišta, razvoj stočarstva, vodoprivrede, preduzetništva i drugih oblasti, kao i podsticanje udruživanje građana;
- vođenjem evidencije o građanima sa područja mjesne zajednice koji se bave poljoprivredom i izdavanjem potvrda koje nijesu u nadležnosti državnih i lokalnih organa uprave;
- vođenjem evidencije o potrebama za snabdijevanje vodom na seoskom području;
- vođenjem evidencije vlasnika grobnih mjesta na groblju kojim upravlja i održava mjesna zajednica i izdavanjem potvrda iz te evidencije;
- iniciranjem razvoja ruralnog turizma;
- preduzimanjem mjera i učestvovanjem u zaštiti životne sredine; uređenju obale i javnih površina u zoni morskog dobra;
- preduzimanjem mjera i učestvovanjem u izradi predloga naziva ulica;
- iniciranjem izgradnje i uređenja rekreativnih i zelenih površina;
- iniciranjem organizovanja javnog prevoza;
- pružanjem i iniciranjem pružanja pomoći licima koja se nalaze u stanju socijalne potrebe, invalidnim i starim licima;
- organizovanje humanitarnih akcija i sličnih aktivnosti;
- i drugim pitanjima od zajedničkog interesa za građane.

Član 25

Građani u mjesnim zajednicama odlučuju o svim pravima od opšteg i zajedničkog interesa, koji su propisani Zakonom, Statutom Opštine i ovom Odlukom i sarađuju sa državnim i lokalnim organima, organima uprave, službama, javnim službama i Savjetom za razvoj i zaštitu lokalne samouprave.

V ORGANI MJESNE ZAJEDNICE I POSTUPAK IZBORA I RAZRJEŠENJA

1. Organi mjesne zajednice

Član 26

Organi mjesne zajednice su:

- Savjet mjesne zajednice
- Nadzorni odbor

a) Savjet mjesne zajednice

Član 27

Savjet mjesne zajednice (u daljem tekstu: savjet) je izvršni organ mjesne zajednice.

Savjet biraju i razrješavaju građani na Zboru građana, na način i po postupku utvrđenim ovom odlukom.
Savjet iz reda svojih članova bira predsjednika i zamjenika predsjednika.
Mandat Savjeta traje 4 godine.
Savjet donosi Poslovnik o radu.

Član 28

Savjet mjesne zajednice ima najmanje 5, a najviše 9 članova.
Zbor građana mjesne zajednice donosi odluku o broju članova Savjeta, u zavisnosti od veličine područja odnosno broja stanovnika tog područja.
Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je da, najmanje 30 dana prije isteka mandata Savjeta, obavijesti Savjet o obavezi pokretanje postupka za izbor novog Savjeta mjesne zajednice.

b) Nadzorni odbor

Član 29

Mjesna zajednica ima Nadzorni odbor, koji se sastoji od 3 člana.
Nadzorni odbor biraju građani neposredno na Zboru, javnim glasanjem, na predlog najmanje 10 građana.
Mandat članova Nadzornog odbora traje 4 godine.

Član 30

Nadzorni odbor:

- vrši kontrolu finansijskog poslovanja i namjenskog korišćenja sredstava mjesne zajednice
- razmatra izvještaj o finansijskom poslovanju mjesne zajednice, dostavlja primjedbe, sugestije i predloge Savjetu mjesne zajednice i organu lokalne uprave nadležnom za poslove mjesnih zajednica,
- vrši i druge poslove koje mu odredi Zbor građana.

2. Postupak izbora

Član 31

Postupak izbora Savjeta pokreće se na Zboru građana i sprovodi ga petočlana komisija izabrana na Zboru građana.

Jedan član Komisije je ovlašćeni predstavnik organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica.
Komisija utvrđuje listu kandidata i sprovodi izbore.

Član 32

Pravo predlaganja kandidata za Savjet ima punoljetni građanin sa prebivalištem na području mjesne zajednice prisutan na zboru, a predlog se smatra prihvaćenim ako ga podrži najmanje 10 (deset) punoljetnih građana sa prebivalištem prisutnih na zboru.

Predlaganje kandidata iz stave 1 ovog člana može se vršiti pismenim putem na odgovarajućem obrascu koga propiše organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica ili usmeno, o čemu će se odlučiti na Zbogu građana, neposredno prije predlaganja kandidata.

Kandidat za člana Savjeta mjesne zajednice mora biti punoljetan građanin koji ima prebivalište na teritoriji mjesne zajednice. Za svakog kandidata za člana Savjeta pribavlja se pismena izjava od kandidata o prihvatanju kandidature, na obrascu koji sadrži ime i prezime kandidata, datum rođenja, zanimanje i matični broj, registarski broj lične karte i mjesto odnosno adresu prebivališta.

Punoljetni građani sa prebivalištem predlažu najmanje onoliko kandidata koliko se bira članova Savjeta, vodeći računa o rodnoj ravnopravnosti.

Na osnovu predloga iz stava 4 ovog člana, Komisija za izbor sačinjava jedinstvenu listu kandidata

Član 33

Izbor članova Savjeta vrši se tajnim glasanjem, izuzetno može se odlučiti da se izbor vrši javnim glasanjem.

Tajno glasanje se vrši putem glasačkih listića.

Na glasačkom listiću se upisuju redni brojevi i imena i prezimena kandidata, po azbučnom redu.

Glasanje se vrši zaokruživanjem rednog broja ispred imena kandidata.

Na glasačkom listiću se može zaokružiti najviše onoliko kandidata koliko se bira članova Savjeta.

Glasački listić na kome je zaokruženo više kandidata od broja koji se bira, smatra se nevažećim.

U Savjet su izabrani kandidati koji su dobili najveći broj glasova.

Ukoliko nije izabran utvrđeni broj članova Savjeta, izbor nedostajućih članova se vrši glasanjem za preostale kandidate na listi.

U ponovljenom postupku, izabrani su oni kandidati koji su dobili najveći broj glasova.

Ukoliko dva ili više kandidata dobiju jednak broj glasova, glasanje o tim kandidatima se ponavlja do izbora utvrđenog broja članova.

Član 34

Ako među kandidatima koji su dobili najveći broj glasova nema najmanje 30% pripadnika manje zastupljenog pola, izabranima će se smatrati oni kandidati iz reda pripadnika manje zastupljenog pola, koji su dobili najviše glasova, i to onoliko njih koliko je potrebno da njihov udio u Savjetu bude 30%.

Član 35

Savjet mjesne zajednice konstituše se u roku od 8 dana, od dana sprovedenih izbora.

Konstitutivnu sjednicu Savjeta mjesne zajednice saziva najstariji član Savjeta.

Ukoliko najstariji član Savjeta ne sazove sjednicu u roku iz stava 1 ovog člana, sjednicu Savjeta će sazvati predsjednik Opštine u roku od 15 dana od dana isteka roka iz stava 1.

Konstitutivna sjednica može se održati ako njoj prisustvuje većina od ukupnog broja članova Savjeta mjesne zajednice.

Na konstitutivnoj sjednici Savjeta, Savjet iz reda članova Savjeta bira predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta mjesne zajednice, većinom glasova ukupnog broja članova Savjeta.

3. Prestanak mandata

Član 36

Predsjedniku i članu Savjeta prestaje funkcija istekom mandata.

Licima iz stava 1 ovog člana može prestati funkcija i prije isteka mandata, i to:

- podnošenjem ostavke,
- promjenom prebivališta,
- gubitkom državljanstva,
- ako je pravosnažnom presudom lišen poslovne sposobnosti,
- ako je pravosnažnom presudom osuđen na kaznu zatvora dužu od šest mjeseci,
- smrću,
- razrješenjem od strane Savjeta ili Zbora građana,
- razrješenjem od strane predsjednika Opštine ukoliko organi mjesne zajednice ne funkcionišu i ne ostvaruju ulogu propisanu ovom Odlukom;
- brisanjem mjesne zajednice iz registra.

U slučajevima iz stava 2 ovog člana, građani biraju člana Savjeta mjesne zajednice u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije člana Savjeta mjesne zajednice.

Član 37

Ostavka predsjednika Savjeta podnosi se Savjetu.

Ostavka člana Savjeta konstatuje se na Zboru građana na kome se vrši izbor novog člana.

U slučaju ostavke predsjednika ili člana Savjeta, mandat novoizabranog predsjednika ili člana Savjeta traje koliko i mandat Savjeta.

Član 38

Predsjednik ili član Savjeta razriješiće se ukoliko ne obavljaju poslove u skladu sa ovom odlukom i odlukama Savjeta, narušavaju ugled funkcije koju vrše ili nanesu materijalnu štetu mjesnoj zajednici.

Član 39

Obrazloženi predlog za razrješenje člana Savjeta podnosi se Savjetu.

Predlog iz stava 1. ovog člana može podnijeti većina članova Savjeta i broj građana propisan članom 10. ove Odluke.

Član 40

Odluku o razrješenju člana Savjeta donosi Zbor građana, većinom glasova prisutnih građana.

Odluku o razrješenja predsjednika Savjeta donosi Savjet mjesne zajednice.

Član 41

U slučaju razrješenja Savjeta mjesne zajednice ili člana Savjeta, izbor članova novog Savjeta izvršiće se u roku od 30 dana od dana razrješenja.

Član 42

Zbor građana razrješava Nadzorni odbor ili njegovog člana, u slučaju da ne obavlja poslove propisane članom 30 ove Odluke.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, izbor članova Nadzornog odbora izvršice se u roku od 30 dana od dana razrješenja.

Mandat novoizabranog Nadzornog odbora ili člana odbora traje do isteka mandata Savjeta.

VI NAČIN ODLUČIVANJA

Član 43

Punoljetni građani sa prebivalištem u mjesnoj zajednici odlučuju putem svojih izabranih predstavnika u Savjet mjesne zajednice, na Zboru građana, Referendumom i drugim oblicima izjašnjavanja, u skladu sa Statutom i ovom Odlukom.

Zbor građana

Član 44

Zbor građana se može održati i na njemu se mogu donositi punovažne odluke ako zboru prisustvuje najmanje 10% punoljetnih građana sa prebivalištem na području mjesne zajednice.

Ako na zboru prisustvuje manje od određenog broja građana, zbor se odlaže privremeno, a najduže pola sata u cilju obezbjeđenja kvoruma.

Ukoliko u ostavljenom roku zboru prisustvuje manje od potrebnog broja građana, zbor može punovažno odlučivati, ako zboru prisustvuje 1/5 od utvrđenog kvoruma iz stava 1. ovog člana.

Na zboru se odlučuje većinom glasova prisutnih građana.

Član 45

Zbor građana, u skladu sa planovima razvoja i aktima Skupštine, odlučuje i razmatra pitanja od značaja za ostvarivanje potreba i interesa građana u obavljanju poslova mjesne zajednice, a naročito:

- predlaže raspisivanje mjesnog referenduma radi uvođenja mjesnog samodoprinosu za izgradnju objekata infrastrukture od mjesnog interesa i drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja, u skladu sa Statutom opštine,
- pokreće inicijative i podnosi predloge za rješavanje određenih pitanja nadležnim organima Opštine, neposredno ili preko Savjeta mjesne zajednice,
- odlučuje o potrebama i prioritetima razvoja mjesne zajednice,
- daje predloge organima Opštine u vezi sa pripremom programa razvoja opštine i planovima pojedinih djelatnosti, budžeta Opštine, višegodišnjim investicionim planovima,
- razmatra pitanja o kojima odlučuje Skupština opštine i povodom istih daje predloge i zauzima stavove,
- pokreće inicijativu za donošenje, izmjenu ili dopunu propisa i drugih akata skupštine koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za građane mjesne zajednice,
- odlučuje o izgradnji, održavanju i zaštiti komunalnih objekata i obavljanju komunalnih djelatnosti na svom području koje joj povjeri Skupština,
- donosi odluku o izgradnji objekata iz oblasti kulture i fizičke kulture,
- razmatra stanje životne sredine i utvrđuje mjere zaštite,
- donosi odluku o uređivanju naselja,
- odlučuje o inicijativi za osnivanje mjesne zajednice i promjenu područja mjesne zajednice,
- donosi odluku o osnivanju mjesne zajednice,
- donosi odluku o promjeni naziva mjesne zajednice po prethodno pribavljenoj saglasnosti Skupštine opštine,
- donosi odluku o sprovođenju izbora za organe mjesne zajednice,
- donosi odluku o broju članova Savjeta mjesne zajednice,
- bira i razrješava Savjet i Nadzorni odbor mjesne zajednice,
- razmatra predlog Savjeta za osnivanje koordinacionog tijela
- vrši druge poslove, u skladu sa Zakonom, Statutom opštine, ovom Odlukom i drugim aktima Skupštine.

Član 46

Predloge i inicijative Zbora građana nadležni organ opštine dužan je da razmotri u roku od 30 od dana podnošenja predloga ili inicijative i da o tome obavijesti Savjet.

O stavovima nadležnog Organa opštine Savjet mjesne zajednice na odgovarajući način obavještava građane mjesne zajednice.

Član 47

Zbor građana mogu sazvati:

- Savjet mjesne zajednice,
- Predsjednik Opštine, radi dobijanja mišljenja građana o pojedinim pitanjima od lokalnog interesa,
- Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Savjet mjesne zajednice obavezno saziva Zbor na predlog 10% građana sa područja mjesne zajednice za koju se saziva zbor.

Zahtjev za sazivanje zbora mora biti i pisanoj formi, sa obrazloženim predlogom pitanja koja će se na zboru razmatrati.

Ukoliko Savjet ne sazove zbor građana, to može u raditi podnosilac predloga.

Član 48

Zbor građana može formirati Građanski odbor radi iniciranja ili realizacije određenih komunalnih i drugih projekata od značaja za mjesnu zajednicu.

Građanski odbor ima 5 članova koji biraju koordinatora iz svog sastava.

Mjesni referendum

Član 49

Mjesni referendum može se raspisati radi prethodnog izjašnjavanja građana o pitanjima od neposrednog interesa za građane sa područja za koje se referendum raspisuje, a naročito o:

- uvođenju mjesnog samodoprinosu,
- izgradnji objekata komunalne infrastrukture,
- aktima kojima se uspostavljaju prava i obaveze za građane,
- drugim pitanjima od interesa za građane sa tog područja.

Postupak raspisivanja i sprovođenja referenduma sprovodi se u skladu sa Zakonom, Statutom opštine i odlukom o njegovom raspisivanju.

VII POSLOVI I NAČIN RADA SAVJETA

Član 50

Savjet mjesne zajednice vrši sljedeće poslove:

- preuzima i koordinira aktivnosti u mjesnoj zajednici na realizaciji poslova mjesne zajednice, utvrđene ovom Odlukom,
- na osnovu iskazanih potreba građana na zboru, utvrđuje planove i programe razvoja mjesne zajednice i prioritete razvoja, dostavlja iste nadležnim za poslove budžeta i prati njihovu realizaciju,
- razmatra stanje u komunalnoj oblasti, a naročito u dijelu pružanja usluga od strane privrednih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, te istima dostavlja svoje predloge, primjedbe i sugestije sa ciljem unapređenja navedenih djelatnosti,
- izvršava odluke i zaključke zbora građana,
- donosi odluke o korišćenju finansijskih sredstava, finansijski plan, završni račun,
- stara se o imovini mjesne zajednice kako one stečene u skladu sa zakonom tako i one dobijene na korišćenje odlukom Skupštine opštine i drugih nadležnih organa, vrši cjelokupan popis iste i podnosi nadležnom organu uprave za poslove imovine godišnji izvještaj o njenom stanju,
- daje mišljenje i predloge za davanje ili promjenu naziva naselja, ulica i trgova na području mjesne zajednice,
- stvara uslove da građani aktivno učestvuju u postupku pripreme i donošenja odluka i drugih akata Skupštine opštine od značaja za život i rad građana,
- ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave i javnim službama o pitanjima iz svoje nadležnosti,
- stara se o informisanju građana o vršenju poslova u mjesnoj zajednici i aktivnostima organa opštine, organizuje održavanje javnih tribina i skupova, radionica i drugih oblika edukacije građana,
- saziva Zbor građana i predlaže način rješavanja pitanja iz nadležnosti Zbora,
- daje inicijativu za osnivanje mjesnog centra i bira predstavnika za Savjet mjesnog centra,
- predlaže Zboru građana osnivanje koordinacionog tijela koje će se baviti ostvarivanjem zajedničkih potreba i interesa,
- predlaže način odlučivanja na Zboru o pojedinim pitanjima,

- ostvaruje saradnju sa odbornicima izabranim sa područja mjesne zajednice u Skupštini opštine i preko istih inicira rješavanje određenih pitanja u skupštini,
- ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave i javnim službama o pitanjima iz svoje nadležnosti,
- zboru građana podnosi godišnje izvještaje o svom radu i realizaciji poslova u mjesnoj zajednici,
- donosi odluke i druge akte povodom konkretnih aktivnosti koje se sprovode u mjesnoj zajednici,
- donosi Poslovnik o svom radu,
- i vrši i druge poslove u skladu sa Statutom i ovom Odlukom.

Radi razmatranja pojedinih pitanja iz stava 1 ovog člana Savjet može osnovati radna tijela za realizaciju konkretnih poslova.

Aktom o obrazovanju radnih tijela iz stava 2 ovog člana, utvrđuje se sastav, poslovi i rok za realizaciju poslova.

Član 51

Poslovníkom o radu Savjeta uređuje se način izbora predsjednika i zamjenika predsjednika Savjeta, način rada i odlučivanja Savjeta i druga pitanja od značaja za njegov rad.

Član 52

Sjednica Savjeta može se održati ako je prisutna većina ukupnog broja članova Savjeta.

Savjet donosi odluke većinom glasova prisutnih članova.

U slučaju jednakog broja glasova, odlučujući je glas predsjednika Savjeta.

Način zakazivanja, održavanja sjednica i glasanja, način i mjesto objavljivanja obavještenja i odluka i druga pitanja od značaja za rad Savjeta uređuju se Poslovníkom o radu Savjeta.

Član 53

Ako Savjet Mjesne zajednice duže vrijeme ne obavlja poslove utvrđene ovom Odlukom, predsjednik Opštine će imenovati lice koje ima sva ovlaštenja Savjeta i predsjednika Savjeta mjesne zajednice.

Lice iz stava 1 ovoga člana obavezno je sprovesti postupak izbora Savjeta i predsjednika savjeta mjesne zajednice u roku od 90 dana od dana njegovog imenovanja.

Predsjednik Savjeta

Član 54

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice predstavlja i zastupa mjesnu zajednicu i Savjet mjesne zajednice, saziva i predsjedava sjednicom Savjeta, predlaže dnevni red, stara se o javnosti rada, potpisuje akte koje Savjet donosi, odgovoran je za upotrebu i čuvanje pečata, komunicira sa nadležnim organima lokalne uprave, vrši i druge poslove u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta i ovom Odlukom.

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice je naredbodavac za korišćenje sredstava mjesne zajednice po odlukama Savjeta.

Član 55

Predsjednik Savjeta mjesne zajednice može imati zamjenika kojeg bira Savjet iz svojih redova većinom glasova. Zamjenik predsjednika Savjeta zamjenjuje predsjednika u njegovoj odsutnosti ili spriječenosti i pomaže mu u radu.

Član 56

Rad organa mjesne zajednice je javan.

Javnost rada i obavještanje građana obezbjeđuje se:

- javnim raspravama o predlozima programa razvoja opštine, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i opštih akata kojima se utvrđuju prava i obaveze građana,
- isticanjem dnevnog reda i materijala za sjednicu Savjeta mjesne zajednice, isticanjem usvojenih odluka i drugih akata kao i obavještanjem građana o sjednicama Savjeta, o zborovima građana i drugim skupovima od lokalnog interesa, najkasnije 7 dana prije njihovog održavanja,
- pravom građana da ostvaruju uvid u zapisnike i akte Savjeta i prisustvuju sjednicama Savjeta.

Ukoliko se mjesna zajednica osniva za više naselja, Savjet je dužan da obezbjedi postavljanje oglasne table, odnosno da obezbjedi oglasni prostor za isticanje obavještenja iz stava 1 u svakom od naselja.

Način ostvarivanja javnosti rada Savjeta bliže se uređuje Poslovníkom o radu Savjeta.

Član 57

Sredstva za finansiranje mjesnih zajednica obezbjeđuju se iz:

- prihoda Opštine koji se ustupaju mjesnoj zajednici,
- sopstvenih sredstava lokalnog stanovništva koja se obezbjeđuju neposredno udruživanjem, putem samodoprinosa ili na drugi način,
- sredstava koja za aktivnost mjesne zajednice daju zainteresovana pravna i fizička lica,
- naknada za izvršene usluge koje svojim aktivnostima osvaruje mjesna zajednica,
- poklona, donacija i drugih sredstava.

Član 58

Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima rada.

Sredstva koja Opština prenosi mjesnoj zajednici obezbjeđuju se u Budžetu Opštine za mjesne zajednice i to:

- sredstva za rad -tekuće troškove (troškovi održavanja prostorija, struja, voda, telefon, internet itd.),
- sredstva za obavljanje poslova koje Opština povjeri mjesnoj zajednici,
- sredstva za sufinansiranje projekata za koje je uveden samodoprinos za teritoriju mjesne zajednice,
- sredstva za sufinansiranje projekata komunalne infrastrukture u kome građani mjesne zajednice učestvuju sa najamanje 50% sredstava.

IX OBAVLJANJE STRUČNIH I ADMINISTRATIVNIH POSLOVA

Član 59

Stručne i administrativne poslove za potrebe mjesne zajednice, njenih radnih tijela i Zbora građana obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

Finansijske i računovodstvene poslove za potrebe mjesne zajednice obavlja organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija.

Član 60

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa organima lokalne uprave, javnim službama i drugim subjektima i aktivno učestvuje u postupku javne rasprave pri donošenju programa razvoja, prostornih i urbanističkih planova, budžeta i drugih opštih akata.

Nadležni organi lokalne uprave dužni su dostaviti mjesnoj zajednici podatke, odnosno izvještaje o ostvarivanju planova i programa javnih službi na odnosno područje.

Mjesna zajednica ostvaruje saradnju sa nadležnim organom lokalne uprave u vršenju komunalnog nadzora i daje predloge, sugestije i mišljenja u cilju potpunijeg i efikasnijeg obezbjeđivanja komunalnog reda na njenom području.

Mjesna zajednica može zahtijevati dostavljanje izvještaja o ostvarivanju nadzora iz prethodnog stava ovog člana.

X NADZOR

Član 61

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica.

XI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 62

Organi mjesne zajednice obrazovanim po Odluci o mjesnim zajednicama ("Sl. list RCG - Opštinski propisi", br. 38/04," Sl.List CG-opštinski propisi", 26/15 i 32/15) nastavljaju sa radom do izbora novih organa u skladu sa ovom Odlukom.

Izbor novih organa izvršiće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 63

Organ lokalne uprave nadležan za poslove mjesnih zajednica dužan je da uputi pisano obavještenje organima mjesnih zajednica da u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja pokrenu postupak izbora novih organa, u skladu sa ovom Odlukom.

U slučaju nepostupanja po obavještenju iz stava 1. ovog člana, Predsjednik Opštine, obrazuje privremene organe mjesne zajednice, sa mandatom do jedne godine, u kom roku će se izabrati novi organi u skladu sa ovom Odlukom.

Član 64

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o mjesnim zajednicama ("Sl. list RCG - Opštinski propisi", br. 38/04," Sl.List CG-opštinski propisi", 26/15 i 32/15).

Član 65

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG - Opštinski propisi".

SKUPŠTINA OPŠTINE HERCEG NOVI

Broj: _____

Herceg Novi, _____

Predsjednik

dr Miloš Bigović

O b r a z l o ž e n j e

I Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o mjesnim zajednicama sadržan je u članu 45 stav 1 tačka 10 Zakona o lokalnoj samoupravi i članu 36. stav 1 tačka 11 Statuta opštine Herceg Novi kojima je propisano da Skupština utvrđuje uslove za osnivanje mjesnih zajednica i daje saglasnost na odluke o osnivanju. Članom 96 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da se odlukom Skupštine opštine propisuju uslovi osnivanja, poslovi, organi i postupka izbora, organizacije i rada organa, način odlučivanja, finansiranja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

II Razlozi za donošenje

Donošenje navedene odluke uslovljeno je potrebom uređivanja odnosa koji se odnose na rad mjesnih zajednica i njihovo usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Statutom opštine Herceg Novi i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave.

Zakon o lokalnoj samoupravi sadrži niz rješenja koja su u funkciji decentralizacije i demokratizacije vlasti uvođenjem principa samoorganizovanja, regulisanja različitih oblika organizovanog učešća građana u vršenju javnih poslova i teritorijalnog povezivanja mjesnih zajednica u cilju osnivanja mjesnog centra kao dodatni oblik ostvarivanja zajedničkih potreba i interesa građana.

Odluka je u potpunosti usklađena i sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, kojom su, kao važeći demokratski principi u svim zemljama potpisnicama Povelje, utvrđena prava građana da učestvuju u vršenju javnih poslova, kao i zabrana derogiranja zborova, referenduma ili bilo kojeg drugog oblika njihovog učešća u odlučivanju.

III Objašnjenje pojedinih rješenja

U poglavlju „**I Opšte odredbe**“ regulisan je predmet uređenja odluke odnosno data definicija pojma mjesne zajednice kao dijela jedinstvenog sistema lokalne samouprava i oblika neposrednog učešća građana u vršenju javnih poslova. Utvrđen je izgled i sadržaj pečata i štambilja mjesne zajednice, upotreba i čuvanje pečata.

U poglavlju „**II Uslovi i postupak osnivanja mjesne zajednice**“ propisano je da se mjesna zajednica osniva za dio naselja, naselje ili više povezanih naselja koji predstavljaju prostornu cjelinu u kojoj su građani u svakodnevnom životu i radu povezani zajedničkim interesima i potrebama.

Postupak osnivanja mjesne zajednice je tačno preciziran, od podnosilaca inicijative, preko definisane procedure, nadležnih organa za njeno sprovođenje, kao i samog načina donošenja odluke na Zboru građana.

U poglavlju „**III Promjena statusa postojeće mjesne zajednice**“ propisano je pod kojim uslovima i na koji način se može izvršiti promjena statusa postojeće mjesne zajednice, kao i prava i obaveze pravnih sljedbenika u slučaju podjele mjesne zajednice, spajanja mjesnih zajednica ilipripajanja dijela jedne drugoj mjesnoj zajednici.

Takođe, propisani su uslovi i način osnivanja Mjesnog centra ili drugog zajedničkog koordinacionog tijela, a radi ostvarivanjem zajedničkih interesa i potreba stanovništva sa područja tih mjesnih zajednica.

U poglavlju „**IV Poslovi mjesne zajednice**“ precizno su utvrđene nadležnosti mjesne zajednice, u skladu sa Zakonom i Statutom Opštine, zatim poslovi vođenja određenih vrsta evidencija koje zvanično ne vode državni ili lokalni organi uprave, izdavanje raznih potvrda i drugo. Utvrđena je obaveza saradnje mjesnih zajednica sa državnim i lokalnom upravom.

U poglavlju „**V Organi mjesne zajednice i postupak izbora i razrješenja**“ utvrđeni su organi mjesne zajednice, Savjet i Nadzorni odbor, postupak izbora i razrješenja Savjeta i Nadzornog odbora, sastav i mandatni period.

U poglavlju „**VI Način odlučivanja**“ propisani su način i uslovi sazivanja, kao i nadležnosti Zbora građana i postupak i razlozi za raspisivanje mjesnog referenduma.

U poglavlju „**VII Poslovi i način rada Savjeta**“ nabrojani su poslovi koje obavlja Savjet Mjesne zajednice, način rada Savjeta, te definisana prava i obaveze predsjednika Mjesne zajednice. Sem toga, definisan je i način na koji se obezbjeđuje javnost i transparentnost rada organa mjesne zajednice.

U poglavlju „**VIII Finansiranje mjesne zajednice**“ propisan je način obezbjeđivanja sredstava za finansiranje mjesne zajednice, prihodi i rashodi mjesne zajednice i način korišćenja sredstava.

U poglavlju „**IX Obavljanje stručnih i administrativnih poslova**“ uređena su tehnička pitanja vezana za funkcionisanje mjesnih zajednica u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Sekretarijata za društvene djelatnosti i sport.

U poglavlju „**X Nadzor**“ utvrđeno je da nadzor nad sprovođenjem ove Odluke vrši služba Glavnog amidnistratora i Sekretarijat za društvene djelatnosti i sport.

U poglavlju „**XI Prelazne i završne odredbe**“ predviđeno je da, radi obezbjeđivanja kontinuiteta rada, mjesne zajednice i njihovi organi obrazovani po dosadašnjim propisima nastavljaju sa radom do samoorganizovanja, do izbora novih organa i predviđeni su rokovi za pokretanje postupka novih organa.

SEKRETARIJAT ZA DRUŠTVENE DJELATNOSTI I SPORT