

ПРЕДЛОГ

На основу члана 45 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи (“Сл. лист РЦГ” бр.42/03, 28/04, 75/05, 13/06, “Сл.лист ЦГ” бр.88/09 и 3/10), члана 45 став 1 Статута Општине Херцег Нови (“Сл. лист РЦГ-општински прописи” бр. 15/04, 31/06, 14/07 и “Сл. лист ЦГ-општински прописи” бр. 16/09) и члана 1 Одлуке о приступању изради измјена и допуна Статута Општине Херцег Нови (“Сл.лист ЦГ-општински прописи” бр.26/10), Скупштина општине Херцег Нови на сједници одржаној дана _____, донијела је

О Д Л У К У

О измјенама и допунама Статута Општине

Херцег Нови

Члан 1

У Статуту општине Херцег Нови (“Сл.лист РЦГ-Општински прописи” 15/04, 31/06, 14/07 и Сл. лист ЦГ-Општински пропис 16/09), у члану 16 додаје се став 3 који гласи:
„Странац може остваривати поједина права у локалној самоуправи под условима и на начин утврђен Законом“.¹

Члан 2

Члан 23 мијења се и гласи:

„Општина у складу са Законом и другим прописима доноси:

- 1) планове и програме развоја
- 2) планове и програме за поједине управне области
- 3) просторно-урбанистичке и друге планове
- 4) буџет и завршни рачун буџета
- 5) вишегодишњи инвестициони план
- 6) и друге акте, у складу са својим надлежностима.“²

Члан 3

¹ Члан 2 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

² Члан 7 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Члан 24 мијења се и гласи:

„Општина, у складу са Законом, другим прописом и Статутом:

- 1) уређује и обезбјеђује обављање и развој комуналних дјелатности, одржавање комуналних објеката и комуналног реда;
- 2) уређује и обезбјеђује обављање послова изградње, реконструкције, одржавања и заштите локалних некатегорисаних путева, као и улица у насељима;
- 3) уређује и обезбјеђује превоз путника у градском и приградском линијском саобраћају, аутокси превоз, превоз за сопствене потребе и услове за линијску пловидбу;
- 4) уређује и обезбјеђује обављање саобраћаја;
- 5) уређује и обезбјеђује услове за изградњу и коришћење објеката, као и услове за изградњу и постављање помоћних објеката и монтажних објеката привременог карактера;
- 6) уређује и обезбјеђује привођење намјени грађевинског земљишта у складу са локалним планским документима и комунално опремање грађевинског земљишта;
- 7) уређује и обезбјеђује услове за развој предузетништва;
- 8) уређује, обезбјеђује и стара се о локалним добрима од општег интереса;
- 9) обезбјеђује услове и стара се о заштити животне средине и појединих њених дјелова (квалитет ваздуха, заштита од буке, управљање чврстим отпадом и др);
- 10) уређује и обезбјеђује услове за управљање водама, водним земљиштем и водним објектима од локалног значаја, стара се о њиховој заштити и коришћењу, издаје водна акта и води прописане евиденције; утврђује ерозивна подручја, противерозивне мјере и спроводи заштиту од ерозије и бујица; организује и обезбјеђује обављање других послова из области управљања, коришћења и заштите вода и водоснабдијевања;
- 11) уређује односе у области становања и стара се о обезбјеђењу услова за одржавање стамбених зграда;
- 12) уређује, обезбјеђује и ствара услове за развој културе и заштиту културне баштине;
- 13) уређује, организује и ствара услове и стара се о развоју туризма, као и развоју дјелатност којима се унапрјеђује развој туризма;
- 14) ствара услове за развој и унапрјеђење спорта дјецe, омладине и грађана, као и развијање међуопштинске спортске сарадње;
- 15) ствара услове за коришћење пољопривредног земљишта и стара се о његовој заштити;
- 16) у складу са могућностима, учествује у обезбјеђивању услова и унапрјеђењу дјелатности: здравствене заштите, образовања, социјалне и дјечије заштите, запошљавања и других области од интереса за локално становништво и врши права и дужности оснивача установа које оснива у овим дјелатностима, у складу са законом;
- 17) у складу са могућностима, уређује и обезбјеђује рјешавање стамбених потреба лица у стању социјалне потребе и лица са посебним потребама и помаже рад хуманитарних и невладиних организација из ове области;
- 18) уређује и обезбјеђује услове за информисање локалног становништва;
- 19) уређује и обезбјеђује услове за развој библиотечке и других дјелатности од интереса за локално становништво;

- 20) рјешава о правима из области борачко-инвалидске заштите и води евиденцију о корисницима права;
- 21) уређује и обезбјеђује услове за заштиту и спасавање локалног становништва од елементарних непогода, пожара, експлозија, хаварија и других акцидентних и ванредних догађаја;
- 22) организује и спроводи мјере заштите становништва од заразних болести;
- 23) ствара услове за развој пољопривредне производње (воћарство, повртларство, маслинарство и др.) и обавља друге послове из ове области;
- 24) обезбјеђује услове за заштиту потрошача;
- 25) уређује начин и услове држања кућних љубимаца, начин поступања са напуштеним и изгубљеним животињама, обезбјеђује услове за њихово збрињавање и спроводи мјере контроле њиховог размножавања;
- 26) утврђује радно вријеме у одређеним дјелатностима и одређује подручја у којима се може обављати одређена дјелатност;
- 27) уређује и обезбјеђује услове за одржавање јавних сајмова локалног значаја;
- 28) уређује начин организовања јавних радова од локалног значаја.

У оквиру сопствених надлежности, Општина врши и сљедеће послове:

- 1) управља, располаже и штити своју имовину и врши поједина својинска овлашћења на државној имовини, у складу са законом;
- 2) уређује, уводи и утврђује висину сопствених прихода, у складу са законом;
- 3) организује и врши послове утврђивања, наплате и контроле сопствених прихода;
- 4) рјешава о правима и обавезама грађана и правних лица у пословима из своје надлежности;
- 5) утврђује јавни интерес за експропријацију непокретности од локалног значаја, у складу са законом;
- 6) води бирачки списак и друге евиденције, у складу са законом;
- 7) врши послове инспекцијског надзора и послове обезбјеђења комуналног реда, прописује прекршаје за повреде својих прописа и води прекршајни поступак, у складу са законом;
- 8) организује и обавља послове пружања правне помоћи грађанима;
- 9) установљава јавна признања и награде;
- 10) врши и друге послове у складу са потребама и интересима локалног становништва.

Начин и услове обављања сопствених послова, Општина врши у складу са Законом, могућностима, интересима и приоритетним потребама грађана и правних лица”.³

Члан 4

Члан 26 мијења се и гласи:

³ Члан 8 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

„Јавне службе Општина може оснивати за области које су незамјењив услов живота и рада локалног становништва, а не могу се квалитетно и економично обезбиједити приватном иницијативом или на други начин.“⁴

Члан 5

У члану 31 став 3 послјије ријечи „орган Општине“ ставља се тачка а остали дио текста се брише.⁵

Члан 6

У члану 32 брише се став 2.⁶

Члан 7

У члану 33 став 1 мијења се и гласи :

„ Избори из члана 32 овог статута одржавају се најкасније 15 дана прије истека мандата Скупштине“.⁷

Члан 8

У члану 36 став 1 тачке 5 и 6 мијењају се и гласе:

Тачка 5 гласи: “- доноси локална планска документа”;

Тачка 6 гласи: “- доноси програм уређења простора”;

У тачки 17 послјије ријечи „Скупштине“ додају се ријечи „предсједника општине, именује“;

Послије тачке 37 додаје се нова тачка 38 која гласи:”доноси одлуку о формирању Службе

Скупштине”;

Послије тачке 38 додаје се нова тачка која гласи:„доноси етички кодекс“.

Досадашња тачка 39 постаје тачка 40.⁸

Члан 9

⁴ Члан 35 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

⁵ Члан 41 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

⁶ Члна 42 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

⁷ Члан 11 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁸ Члан 13 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Послије поднаслова „САЗИВАЊЕ И ОДЛУЧИВАЊЕ“ додаје се нови члан који гласи:

„Члан 39 а

Прву сједницу новоизабране Скупштине сазива предсједник Скупштине из претходног сазива, најкасније у року од 30 дана од дана одржавања избора.

Уколико се сједница Скупштине не сазове у року из става 1 овог члана, сједницу ће сазвати Влада.⁹

Члан 10

У члан 42 додају се:

- алинеја 5 која гласи: “ - избору предсједника Скупштине”¹⁰,
- алинеја 6 која гласи: “- избору предсједника Општине”.

Члан 11

У члану 53 став 3 мијења се и гласи:

„Мандат секретара Скупштине траје колико и мандат Скупштине.“¹¹

Члан 12

У члану 54 алинеја 3 мијења се и гласи: “Стара се о примјени одредаба закона, Статута, Пословника Скупштине и других аката којима се уређује начин рада Скупштине и њених радних тијела”.

У члану 54 алинеја 5 мијења се и гласи: “стара се и одговоран је за вођење записника, биљежења аудио и видео записа, и других питања од којих зависи основна реализација тока сједнице”.

У члану 54 додаје се нова алинеја 7 која гласи: “помаже предсједнику Скупштине у раду”.¹²

Члан 13

У члан 56 у ставу 2 ријечи „једна четвртина“замјењују се ријечима „једна трећина“.¹³

⁹ Члан 14 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹⁰ Члан 56 став 2 Закона о локалној самоуправи (пречишћени текст)

¹¹ Члан 15 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹² Члан 15 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹³ Члан 15 став 7 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Члан 14

Члан 57 мијења се и гласи:

„Функција предсједника општине је професионална.

Предсједник општине бира се на период од 4 године.

Предсједника општине бира Скупштина из редова кандидата изборне листе која је на изборима ушла у Скупштину Општине са најмање једним мандатом, већином гласова укупног броја одборника.

Право предлагања кандидата за предсједника Општине има најмање $\frac{1}{4}$ одборника.

У погледу услова за избор предсједника општине, примјењују се одредбе Закона којим се уређује избор одборника и посланика”.¹⁴

Члан 15

Члан 58. мијења се и гласи :

” Кандидата за предсједника општине може да предложи најмање једна четвртина одборника у скупштини општине.

Предлог садржи име и презиме кандидата, кратку биографију и образложење кандидатуре, као и писмени пристанак кандидата за кандидатуру.

Предлог кандидата за предсједника општине подноси се предсједавајућем у писаном облику.

Предсједник скупштине доставља одборницима све примљене предлоге кандидата за предсједника општине.

О предлогу кандидата отвара се претрес.”¹⁵

Члан 16

Додаје се нови члан 58 а који гласи:

“Ако има више предлога кандидата, предсједавајући утврђује листу кандидата.

Редосљед на листи кандидата утврђује се по азбучном реду презимена кандидата.”¹⁶

¹⁴ Члан 16 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹⁵ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹⁶ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Члан 17

Додаје се нови члан 58 б који гласи:

“Предсједник општине бира се јавним гласањем.

Ако је за предсједника предложено више кандидата избор се врши тајним гласањем.

Тајним гласањем за избор предсједника општине руководи предсједавајући коме у раду помаже секретар скупштине и два одборника из двије најбројније странке или коалиције.

Одборници из става 3 овог члана не могу бити предсједнички кандидати.”¹⁷

Члан 18

Додаје се нови члан 58 в који гласи:

“Тајно гласање врши се гласачким листићима.

На гласачком листићу кандидати се наводе редосљедом утврђеним у листи кандидата. Испред имена сваког кандидата ставља се редни број.

Гласачки листићи су исте величине, облика и боје и на сваком је утиснут печат скупштине општине.”¹⁸

Члан 19

Додаје се нови члан 58 г који гласи:

“Сваки одборник, по прозивци, добија гласачки листић.

Пошто утврди да су одборници добили гласачке листиће, предсједавајући даје потребна обавјештења о начину гласања и одређује вријеме гласања.

Одборник гласа заокруживањем редног броја испред имена кандидата за кога гласа.

Одборник лично ставља пресавијени гласачки листић у гласачку кутију.”¹⁹

Члан 20

Додаје се нови члан 58 д који гласи:

“По завршеном гласању приступа се утврђивању резултата гласања.

Резултат гласања утврђује се на основу предатих гласачких листића.

Предсједавајући објављује колико је одборника примило гласачки листић, колико је одборника гласало, колико је неважећих гласачких листића, колико је поједини кандидат добио гласова и који је кандидат изабран за предсједника.”²⁰

¹⁷ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹⁸ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

¹⁹ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²⁰ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Члан 21

Додаје се нови члан 58 ђ који гласи:

“Неважећим гласачким листићем сматра се: непопуњен гласачки листић, листић на коме је заоркужен редни број испред имена више кандидата или листић који је попуњен тако да се не може утврдити за кога је одборник гласао.”²¹

Члан 22

Додаје се нови члан 58 е који гласи:

“Ако ниједан кандидат за предсједника општине није добио потребну већину, гласање се понавља између два кандидата који су добили највећи број гласова.

Ако ни у поновљеном гласању предсједник општине није изабран, понавља се поступак избора.

Ако су за предсједника општине предложена два кандидата, а ниједан није добио потребну већину гласова, понавља се поступак избора.

У поновљеном поступку предлажу се нови кандидати.”²²

Члан 23

Додаје се нови члан 58 ж који гласи:

“За предсједника општине је изабран кандидат који је добио већину гласова укупног броја одборника у скупштини.

Предсједнику општине који је изабран из реда одборника, избором на функцију предсједника општине престаје мандат одборника.”²³

Члан 24

Додаје се нови члан 58 з који гласи:

“Предсједник општине даје пред Скупштином свечану изјаву:

“Свечано се обавезујем да ћу дужност предсједника Општине обављати у складу са Уставом, Законом и Статутом општине.”²⁴

Члан 25

У члану 59 став 2 алинеје 3, 5, 6, 7 и 8 мијењају се и гласе:

²¹ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²² Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²³ Члан 16 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²⁴ Члан 16 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

- Алинеја 3 гласи: “стара се и одговоран је за извршавање Закона, других прописа и општих аката као и за спровођење стратешких докумената од државног значаја”

- Алинеја 5 гласи: “доноси одлуку о организацији и начину рада локалне управе, по прибављеном мишљењу главног администратора и даје сагласност на акте о унутрашњој организацији и систематизацији послова органа локалне управе”

- Алинеја 6 гласи: ”именује и разрјешава подпредсједника општине и главног администратора, уз сагласност Скупштине”

- Алинеја 7 гласи: ”именује и разрјешава старијешину органа локалне управе, стручне и друге службе, директора агенције и менаџера “

- Алинеја 8 гласи: “подноси Скупштини извјештај о свом раду и раду органа локалне управе и служби најмање једном годишње”

- Алинеја 14 се брише.”²⁵

Члан 26

У члану 61 став 1 мијења се и гласи:

“За вршење послова из своје надлежности предсједник општине одговара Скупштини”.²⁶

Члан 27

Члан 62 мјења се и гласи:

“Предсједнику општине престаје мандат прије истека времена на које је изабран: разрјешењем од стране Скупштине општине, разрјешењем од стране Владе, подношењем оставке и по сили закона.

Престанак мандата предсједника општине због подношења оставке и по сили закона констатује се актом Скупштине”.²⁷

Члан 28

Испред члана 63 додаје се нови поднаслов који гласи: “НАЧИН И ПОСТУПАК РАЗРЈЕШЕЊА ПРЕДСЈЕДНИКА ОПШТИНЕ”²⁸

²⁵ Члан 17 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²⁶ Члан 18 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²⁷ Члан 19 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

²⁸ Члан 60 а Закона о локалној самоуправи (пречишћен текст)

Члан 29

Члан 63 мјења се и гласи:

“Скупштина може разријешити председника општине ако:

- у прописаном року не предложи буџет и завршни рачун;
- не обезбиједи спровођење развојних планова и програма;
- не поднесе скупштини извјештај о свом раду и раду органа локалне управе и служби;
- не извршава судске одлуке;
- не обезбиједи вршење других послова из надлежности општине утврђених законом, стаутом и другим прописима.

Предлог за разрјешење председника општине може поднијети најмање 1/3 одборника Скупштине.

Предсједник општине има право да се на сједници скупштине изјасни о поднијетом предлогу.

Скупштина о предлогу за разрјешење председника општине одлучује у року од 30 дана од дана подношења предлога, већином гласова укупног броја одборника.”²⁹

Члан 30

Додаје се нови члан 63 а који гласи:

“Предлог за разрјешење председника општине може да поднесе најмање једна трећина одборника у скупштини.

Предлог се подноси председнику скупштине у писаном облику.

Предлог мора садржати разлоге због којих се предлаже разрјешење председника општине прије истека мандата, у складу са законом.

Предсједник скупштине поднесени предлог доставља одборницима.

О предлогу за разрјешење се отвара претрес.”³⁰

Члан 31

Додаје се нови члан 63 б који гласи:

“Предсједник општине има право да се на сједници скупштине изјасни о поднијетом предлогу.

Скупштина о предлогу за разрјешење председника општине одлучује у року од 30 дана од дана подношења предлога, већином гласова укупног броја одборника јавним гласањем.”³¹

²⁹ Члан 20 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи (члан 60 а)

³⁰ Члан 60 а Закона о локалној самоуправи (пречишћен текст)

³¹ Члан 60 а Закона о локалној самоуправи (пречишћен текст)

Члан 32

Додаје се нови члан 63 в који гласи:

“Влада може разријешити предсједника општине, ако предсједник општине, у времену дужем од шест мјесеци, не врши своје надлежности.

Сматра се да предсједник општине не врши послове из своје надлежности ако не обезбиједи: извршавање закона, других прописа и општих аката, спровођење стратешких докумената од државног значаја и не врши друге послове из своје надлежности, чиме се онемогућава остваривање људских слобода и права.

Ако предсједник општине не врши послове из става 2 овог члана, Влада ће га упозорити да у одређеном року предузме мјере за вршење послова из своје надлежности, о чему ће обавјестити Скупштину.

Влада ће, на предлог министарства надлежног за послове локалне самоуправе, разријешити предсједника општине ако предсједник општине, и након упозорења из става 3 овог члана, не обезбиједи вршење послова из своје надлежности.

Уз предлог из става 4 овог члана, министарство доставља и изјашњење предсједника општине.

Против одлуке Владе о разрјешењу предсједника општине, предсједник општине може поднијети тужбу Управном суду Црне Горе.

Поступак по тужби је хитан.”³²

Члан 33

Члан 64 брише се.

Члан 34

Члан 65 мјења се и гласи:

“У случају престанка мандата предсједника општине функцију предсједника до избора новог предсједника општине врши потпредсједник општине

Ако општина има више потпредсједника у случају из става 1 овог члана, функцију предсједника општине до избора новог предсједника врши најстарији потпредсједник”.³³

³² Члан 20 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи (члан 60 б)

³³ Члан 21 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи, члан 67 пречишћеног текста Закона о локалној самоуправи

Члан 35

Члану 66 мијења се и гласи:

“Општина има једног или више потпредсједника.

Потпредсједника именује и разријешава предсједник општине уз сагласност Скупштине.

Мандат потпредсједника траје колико и мандате предсједника општине, уколико Законом није другачије одређено”.³⁴

Члан 36

У члану 67 став 2 брише се.³⁵

Члан 37

Члан 68 став 2 последије ријечи “разрјешењу” умјесто тачке додаје се зарез и ријечи: ”које доставља Скупштини на давање сагласности”

Став 3 мијења се и гласи:

“Потпредсједник општине може се изјаснити о разлозима за разрјешење на сједници Скупштине општине.”³⁶

Члан 38

У члану 69 став 3 иза ријечи “општине” брише се тачка И додају ријечи: “по прибављеном мишљењу главног администратора”.³⁷

Члан 39

У члану 70 став 1 тачка 4 мијења се и гласи: “рјешава у прекршајном поступку у складу са законом”.³⁸

³⁴ Члан 23 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи, члан 69 пречишћени текст Закона о локалној самоуправи

³⁵ Члан 24 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

³⁶ Члан 57 став 1 тачка 6 Закона о локалној самоуправи – пречишћени текст

³⁷ Члан 17 став 1 тачка 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

³⁸ Члан 25 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Члан 40

У члану 71 став 1 тачка 3 послјије ријечи “аката” брише се тачка и зарез и додаје: “јавних служби којима се рјешава о правима, обавезама и правним интересима грађана и правних лица”.³⁹

Члан 41

У члану 72 став 1 тачка 1 мијења се и гласи: “предлажу предсједнику општине обустављање од извршења општих аката или појединих њихових одредби које нијесу у сагласности са Статутом И другим актима органа локалне самоуправе, до окончања поступка оцјене уставности И законитости општих аката.”⁴⁰

Члан 42

Члан 73 брише се.⁴¹

Члан 43

Члан 74 мијења се и гласи:” Главни администратор координира рад органа локалне управе и служби, стара се о законитости, ефикасности и економичности њиховог рада, даје стручна упутства и инструкције о начину поступања у вршењу послова, даје мишљење на акт о унутрашњој организацији и систематизацији послова органа локалне управе и служби И врши друге послове које му повјери предсједник општине.

Главни администратор врши послове другостепеног органа у управним стварима из надлежности општине.

За вршење послова главног администратор образује се служба.”⁴²

Члан 44

У члану 75 став 1 брише се тачка и додају ријечи: “уз сагласност Скупштине.”

³⁹ Члан 72 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

⁴⁰ Члан 73 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

⁴¹ Члан 9 став 1 тачка 6 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴² Члан 27 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

У ставу 2 истог члана бришу се ријечи: “ на неодређено вријеме” а уписују: “на вријеме од четири године.”

У ставу 4 истог члана ријечи: “органа локалне управе” замјењују се ријечима “своје службе”.⁴³

Члан 45

У члану 76 став 1 иза ријечи “чланом” умјесто броја “75” уноси се број “74”.

Став 2 мијења се и гласи: “Главни администратор има право да се изјасни о разлозима за разрешење на сједници Скупштине општине.”⁴⁴

Члан 46

Члан 77 мијења се и гласи:

“Радам органа локалне управе руководи старјешина органа.

Старјешина органа се поставља на основу јавног конкурса, на вријеме од четири године.

Старјешина органа за свој рад и рад органа којим руководи одговара предсједнику општине.

Старјешина органа доноси акт о унутрашњој организацији и систематизацији послова, уз сагласност предсједника општине, одлучује о избору и распоређивању службеника и намјештеника и врши друге послове у складу са законом, статутом и другим актима.⁴⁵

Члан 47

Додаје се нови члан 77 а који гласи:

“Старјешина органа локалне управе одговоран је за законитост, ефикасност и економичност рада органа којим руководи.

Старјешина органа у извршавању послова дужан је да се придржава закона и овог Статута.

О стању у управној области којом руководи, старјешина органа подноси извјештај предсједнику општине, и то најмање два пута годишње.”⁴⁶

Члан 48

Додаје се нови члан 77 б који гласи:

“Ако се на основу извјештаја из члана 77 а утврди да стање у управној области не задовољава, предсједник општине ће разријешити старјешину органа.

⁴³ Члан 28 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴⁴ Члан 29 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴⁵ Члан 30 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴⁶ Члан 30 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

У поступку покренутом за разрјешење старјешина органа има право да се писмено изјасни о разлозима наведеним за разрјешење у року од 8 дана од дана поднијетог предлога.”⁴⁷

Члан 49

У члану 80 став 1 мијења се и гласи:

"Менаџер координира рад на припреми и реализацији развојних програма и пројеката којима се: подстиче економски развој, обезбјеђује заштита животне средине, одрживи развој, подстичу предузетничке иницијативе, приватно-јавна партнерства и иницирају измјене прописа у циљу стварања подстицајног амбијента за развој локалне самоуправе.”⁴⁸

Члан 50

У члану 81 брише се став 3.⁴⁹

Члан 51

Члан 82 мијења се и гласи:

"Комунална полиција обезбјеђује комунални ред у области паркирања, депоновања отпада, снабдјевања водом, одвођења отпадних и атмосферских вода, јавне чистоће, јавне расвјете, одржавање пијаца, паркова, зелених површина, саобраћајних ознака и сигнализације, сахрањивања, локалних путева, буке, радног времена, превоза путника у градском и приградском саобраћају, ауто-тахи превоза, пружа информативне услуге грађанима и врши друге послове из надлежности општине прописане законом и одлуком скупштине.”⁵⁰

Члан 52

⁴⁷ Члан 30 став 5 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴⁸ Члан 31 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁴⁹ Члан 32 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁵⁰ Члан 79 Закона о локалној самоуправи – пречишћен текст

У поглављу ИВ поднаслов: “Клаузула конфликта интереса” мијења се и гласи: “Спречавање сукоба интереса”⁵¹

Члан 53

Члан 89 мијења се и гласи:

"Послови предсједника, потпредсједника општине и главног администратора неспојиви су са функцијом одборника и чланством у органима управљања јавних служби чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Послови старјешине органа локалне управе и руководиоца јавних служби чији је оснивач јединица локалне самоуправе неспојиви су са функцијом одборника и чланством у органима управљања јавних служби.

Лица из става 1 овог члана не могу бити ангажована од јавних служби, правних и физичких лица за обављање било којих послова који су повезани са пословима органа локалне самоуправе и у функцији су остваривања њихових права и интереса пред локалним органима."⁵²

Члан 54

Члан 89 а брише се.⁵³

Члан 55

Члан 90 мијења се и гласи:

"Општина обезбјеђује приходе за финансирање сопствених послова из сљедећих извора:

- 1) локалних пореза, такса и накнада, које општина уводи у складу са законом;
- 2) уступљених пореза и накнада, у висини утврђеној посебним законом;
- 3) дотација из буџета Црне Горе;
- 4) других извора, у складу са законом."⁵⁴

Члан 56

Члан 94 мијења се и гласи :

"Сопствени приходи општине су:

1. порез на непокретности у складу са посебним законом;
2. прирез порезу на доходак физичких лица у складу са законом;

⁵¹ Закон о сукобу интереса

⁵² Члан 36 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁵³ Члан 89 а Статута

⁵⁴ Члан 38 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

3. локалне административне таксе, у складу са посебним законом;
4. локалне комуналне таксе, у складу са посебним законом;
5. накнада за комунално опремање грађевинског земљишта, у складу са посебним законом;
6. накнаде за коришћење општинских путева, у складу са посебним законом;
7. накнада за заштиту и унапријеђење животне средине, у складу са посебним законом;
8. приходи од продаје и давања у закуп имовине општине;
9. приходи од капитала (од камата, акција, удјела и др.);
10. новчане казне изречене у прекршајном поступку, као и одузета имовинска корист у том поступку;
11. приходи од концесионе накнаде за обављање комуналне дјелатности и приходи од других концесионих послова које општина закључи у складу са законом;
12. приходи које својом дјелатношћу остваре општински органи, службе и организације;
13. приходи по основу донација и субвенција и
14. други приходи утврђени законом.

За обављање појединих послова од непосредног интереса за локално становништво, Општина може увести повремено посебне облике привремених прихода у складу са Законом."⁵⁵

Члан 57

Члан 95 брише се.⁵⁶

Члан 58

Члан 97 мијења се и гласи:

"Општина остварује приходе од уступљених пореза и накнада које уводи држава.

Уступљени приходи из става 1 овог члана су:

1. приходи од пореза на доходак физичких лица;
2. приходи од пореза на промет непокретности;
3. приходи од концесионих и других накнада за коришћење природних добара које додјељује држава;
4. приходи од годишње накнаде при регистрацији моторних возила, трактора и прикључних возила.
5. приходи од накнаде за коришћење друмских моторних возила и њихових прикључних возила, (еко- накнада) која се плаћа приликом регистрације возила.⁵⁷

⁵⁵ Члан 35 Закона о финансирању локалне самоуправе- пречишћен текст.

⁵⁶ Члан 6 Закона о финансирању локалне самоуправе – пречишћен текст.

⁵⁷ Члан 25 Закона о финансирању локалне самоуправе – пречишћен текст.

Члан 59

Члан 98 мијења се и гласи:

"Општини припада:

- 1) 12% прихода од пореза на доходак физичких лица остварених на њеној територији;
- 2) 80% прихода од пореза на промет непокретности остварених на њеној територији;
- 3) 70% прихода од концесионих и других накнада за коришћење природних богатстава (водотоци, пијесак, шљунак, камен итд.) које се налазе на њеној територији;
- 4) 20% прихода од концесионе накнаде за коришћење лука које се налазе на територији општине;
- 5) 50% прихода од концесионе накнаде за коришћење шума које се налазе на територији општине за 2011.годину, а почев од 1. јануара 2012.године 70%;
- 6) 20% прихода од накнаде за коришћење морског добра оствареног на територији општине од 1. јануара 2012. године, а почев од 2013.године по стопи од 50 %.
- 7) 30% прихода од накнаде за коришћење друмских моторних возила и њихових прикључних возила (еко-накнада)⁵⁸

Члан 60

Члан 100 брише се.⁵⁹

Члан 61

У члану 111 додаје се алинеја 5 која гласи:

" - мишљење Министарства финансија на предложени ниво и структуру потрошње, политику зарада, капиталне издатке и изворе финансирања и ниво суфицита, односно дефицита."⁶⁰

Члан 62

У члану 113 у став 2 умјесто броја "5%" уноси се број "10%".⁶¹

Члан 63

Послије члана 118 додаје се нови члан који гласи:

"Члан 118а

⁵⁸ Члан 26, 27, 28, 28 а и 76 б Закона о финансирању локалне самоуправе – пречишћен текст.

⁵⁹ Члан 33 и 34 Закона о финансирању локалне самоуправе

⁶⁰ Члан 43 Закона о финансирању локалне самоуправе – пречишћен текст.

⁶¹ Члан 51 Закона о финансирању локалне самоуправе

Када је општина у финансијским тешкоћама дуже од 90 дана дужна је да у року од 30 дана од дана упозорења Владе припреми санациони план са програмом мјера за превазилажење финансијских тешкоћа, у складу са законом."⁶²

Члан 64

У поглављу VI МЈЕСНА САМОУПРАВА поднаслов "Мјесни координациони центар" мијења се и гласи: "Мјесни центар."⁶³

Члан 65

У члану 123 а став 1 брише се ријеч "координациони" и текст у загради.⁶⁴

Члан 66

Члан 123 в мијења се и гласи:

"Мјесни центар се оснива одлуком скупштине општине.

Одлука о оснивању мјесног центра садржи:

- назив и сједиште;
- начин представљања и заступања мјесног центра до избора;
- органе мјесног центра;
- врсту, обим и начин обављања послова;
- начин финансирања;
- одговорност за вршење послова;
- јавност рада;
- друга питања од значаја за рад мјесног центра."⁶⁵

Члан 67

Члан 123 г мијења се и гласи:

"У погледу питања која се тичу: органа мјесног центра, поступка њиховог избора и разрјешења, организације стручне службе, сходно се примјењују одредбе Закона о локалној самоуправи, Одлуке о мјесним заједницама и одлуке о оснивању мјесног центра.

⁶² Члан 59 а Закона о финансирању локалне самоуправе – пречишћен текст.

⁶³ Члан 41 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁶⁴ Члан 42 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁶⁵ Члан 43 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Пословником о раду ближе се одређује организација и начин рада савјета мјесног центра."⁶⁶

Члан 68

У члан 135 став 2 мијења се и гласи:

"Одборници, локални функционери, службеници и намјештеници обавезни су да се придржавају етичког кодекса."⁶⁷

Члан 69

У члану 141 став 2 мијења се и гласи:

"Предсједник општине најмање једном годишње организује радни састанак са представницима невладиног сектора у циљу унапређења сарадње."

Члан 70

У члану 154 у ставу 1 послје ријечи: "усвајања" додају се ријечи: "одлуке о измјенама и допунама."

Члан 71

Члан 156. мијења се и гласи : "Предсједник општине наставит ће да обавља ову функцију до истека мандата на који је изабран.

Након истека мандата из став 1 овог члана Скупштина општине бира предсједника општине који има мандат до краја мандата Скупштине општине."⁶⁸

Члан 72

Ова одлука ступа на снагу 8 дана од дана објављивања у "Службеном листу ЦГ-општински прописи".

ОПШТИНА ХЕРЦЕГ НОВИ

⁶⁶ Члан 44 и 45 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁶⁷ Члан 49 Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

⁶⁸ Члан 151 б Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи

Број:
Херцег Нови,

ПРЕДСЈЕДНИК
Дејан Мандић, с.р.

О б р а з л о ж е њ е

1. Правни основ за доношење одлуке

Правни основ за доношење предложене одлуке садржан је у члану 45 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи (“Сл.лист РЦГ” бр.42/03, 28/04, 75/05, 13/06, “Сл.лист ЦГ” бр.28/09 и 3/10), члану 45 став 1 Статута општине Херцег Нови (“Сл.лист РЦГ-општински прописи” бр.15/04, 31/06, 14/07 и “Сл.лист ЦГ-општински прописи” бр.16/09) и члану 1 Одлуке о приступању изради измјена и допуна Статута општине Херцег Нови (“Сл.лист ЦГ-општински прописи” бр.26/10).

2. Разлози за доношење Одлуке

Закон о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи (“Сл.лист ЦГ” бр.88/09) од 19.12.2009.године у члану 151 а обавезује локалне самоуправе да своје статуте и друге опште акте ускладе са овим законом. Према томе, Одлуком о измјенама и допунама Статута општине Херцег Нови врше се измјене и допуне Статута општине Херцег Нови уграђују нова законска рјешења у складу са горе наведеним законом.

Новим Уставом Црне Горе утврђен је концепт локалне самоуправе са општином као основним обликом локалне самоуправе чији се положај утврђује посебним законом. Утврђен је правни статус јединица локалне самоуправе, право на имовину локалне самоуправе и право на сопствене приходе и буџет локалне самоуправе, промовисана самосталност општине и ограничен надзор државних органа над органима локалне самоуправе.

Скупштина Црне Горе донијела је Закон о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи (“Сл.лист ЦГ” – међународни уговори бр.5/08). Тиме је Европска повеља о локалној самоуправи, сагласно Уставу Црне Горе, постала саставни дио унутрашњег

правног поретка, што је такође један од разлога за усаглашавање и Закона о локалној самоуправи и статута општине са цитираним документом.

Поред потребе усаглашавања Статута и Закона о измјенама и допунама Закона о локалној самоуправи са Уставом Црне Горе и рјешењима из Европске повеље о локалној самоуправи, измјене и допуне су потребне ради усклађивања са рјешењима из Закона о финансирању локалне самоуправе, Закона о државној имовини, Закона о заштити потрошача као и другим материјалним законима који се односе на локалну самоуправу.

Измјенама и допунама Статута општине Херцег Нови врши се усклађивање појединих одредаба са новим Уставним и законским рјешењима. Тако се прецизирају надлежности општине, дефинише се питање избора предсједника општине, престанак и трајање мандата предсједника општине, надлежности главног администратора, старјешине органа локалне самоуправе, менаџера, секретара скупштине, финансирање локалне самоуправе, оснивање и рад мјесног центра, као и друга питања од значаја за остваривање локалне самоуправе.

3. Објашњење основних правних института

Образложење основних правних института” односи се на објашњења измјена и допуна Статута општине Херцег Нови која се предлажу, с тим што се не дају посебна објашњења измјена која

представљају побољшање текста појединих нормативних рјешења, односно прецизнију и потпунију регулативу.

Допуна члана 16 која се односи на право странаца да могу остваривати поједина права у локалној самоуправи има утемељење у Уставу Црне Горе и Закону о странцима (“Сл.лист ЦГ” бр. 82/08), који дају правну основу за јачање и унапређење заштите основних људских права И слобода (члан 1 ове одлуке).

Сагласно Закону о заштити потрошача (“Сл.лист ЦГ” бр.26/07) и реализацији Националног програма заштите потрошача и Акционог плана за његову имплементацију, прописане су надлежности локалне самоуправе у области заштите потрошача (члан 3 став 1 тачка 24).

Измјенама и допунама Статута јасно су прецизиране, разграничене и проширене надлежности скупштине општине сходно рјешењима материјалних закона (члан 2, 3 и 4 ове одлуке).

Чланом 9 Предлога одлуке о измјенама и допунама Статута општине Херцег Нови прописани су начин и рок сазивања конститутивне сједнице новоизабране скупштине. Прву сједницу новоизабране скупштине сазива предсједник скупштине из претходног

сазива, најкасније у року од 30 дана од дана одржавања избора. Уколико се сједница скупштине не сазове у предвиђеном року, сједницу ће сазвати Влада.

Чланом 11 ове одлуке утврђено је да мандат секретара скупштине траје колико и мандат скупштине, а да предлог за избор-именовање секретара скупштине подноси предсједник скупштине или најмање једна трећина укупног броја одборника.

Нова законска рјешења, која уграђујемо у нашу одлуку су да предсједника општине бира скупштина општине, умјесто досадашњег непосредног избора, чиме се уводи комбиновани систем избора изворног органа као рационалније и ефикасније рјешење. Предсједник општине бира се на период од четири године већином гласова укупног броја одборника, што значи да његов мандат траје колико и мандат скупштине, осим у случају распуштања скупштине, односно у случају престанка мандата прије истека времена на које је изабран, и то: разрјешењем од стране скупштине и Владе, подношењем оставке и по сили закона.

Право предлагања кандидата има најмање једна четвртина одборника. Поступак и начин избора предсједника општине уређује се статутом (чланови од 15 до 24 ове одлуке). У члановима 27 и 28 Одлуке о измјенама и допунама Статута општине Херцег Нови прописани су разлози престанка мандата предсједника општине прије истека времена на које је изабран, и то: разрјешењем од стране скупштине и Владе, подношењем оставке и по сили закона. У случају престанка мандата предсједника општине прије истека времена на који је изабран, скупштина бира предсједника општине за период до краја мандата скупштине. Члановима 30, 31 и 32 ове одлуке ближе је уређен начин и поступак разрјешења предсједника Општине, а чланом 33 брише се члан 64 пошто институт опозива измјенама закона није предвиђен.

У члану 42 ове одлуке прецизиране су и допуњене надлежности главног администратора. Главни администратор координира рад органа локалне управе и служби, стара се о законитости, ефикасности и економичности њиховог рада и даје стручна упутства и инструкције о начину поступања у вршењу послова, даје мишљење на одлуку о унутрашњој организацији и систематизацији послова органа локалне управе и служби и врши друге послове које му повјери предсједник општине. Јасна је и прецизирана надлежност главног администратора као другостепеног органа у управним стварима из сопствене надлежности.

Чланом 45 прописано је да органом локалне управе руководи старјешина орана кога поставља и разријешава предсједник општине и коме је директно одговоран.

С обзиром на значај функције менаџера у систему локалне самоуправе проширене су и прецизиране његове/не надлежности (члан 48 ове одлуке).

У поглављу финансирање општине (чланови 55 до 64) врши се усаглашавање са одредбама Европске повеље о локалној самоуправи, закона о финансирању локалне самоуправе и Закона о буџету.

Чланом 55 прописано је да општина обезбјеђује приходе за финансирање сопствених послова из следећих извора: локалних пореза, такса и накнада, уступљених пореза и накнада, дотација из буџета Црне Горе и других извора у складу са законом.

Измјенама и допунама садржаним у члановима 64 до 68 прецизније се дефинишу одређена питања из области мјесне самоуправе.

Чланом 64 ове одлуке мјесни центар се оснива одлуком скупштине општине, умјесто споразумом, како је до сада било прописано. Оваквим рјешењем даје се могућност имплементације одредаба о мјесном центру у циљу бољег и ефикаснијег функционисања мјесне самоуправе.

У члану 65 прописано је да у погледу питања која се тичу органа мјесног центра, поступака њиховог избора и разрјешења, организације стурчне службе, сходно се примјењују одредбе Закона о локалној самоуправи, одлуке о мјесним заједницама и одлуке о оснивању мјесног центра.

Одборници, локални функционери, службеници и намјештеници обавезни су да се у раду са грађанима придржавају етичког кодекса (члан 68), који је донијела Скупштина општине Херцег Нови.

Етички кодекс представља скуп правила и стандарда понашања локалних функционера и треба да обезбједи стварање повјерења између грађана и локалне власти. Кодекси, као правила понашања, представљају акте саморегулације носилаца јавних функција и запослених у локалној самоуправи, којима указују да су свјесни своје одговорности коју подразумијева вршење јавне функције и обављање послова и да су спремни да се, у циљу што веће демократизације друштва, придржавају истих, те да јачају повјерење грађана у локалну власт. Наведени документи треба да послуже као инструменти за спрјечавање коруптивних понашања на локалном нивоу.

Кодекси понашања треба да помогну у развоју схватања значаја шансе, поштене и одговорне локалне власти и на тим утемељеним вриједностима допринесу квалитету вршења јавних функција у локалној самоуправи. Они су, такође, израз потребе грађана да, као корисници услуга, знају шта могу да очекују од локалне власти.

Чланом 69 ове Одлуке је у односу на ранију одредбу прецизније одређена обавеза предсједника Општине у погледу организовања радних састанака са представницима невладиног сектора.

У члану 71 утврђено је да ће предсједници општине, изабрани у складу са важећим прописима наставити да обављају своју функцију до истека мандата на који су изабрани. Након тога, скупштина ће бирати предсједника општине из реда одборника до краја мандата скупштине.

4. Процјена средстава у Буџету Општине Херцег Нови за спровођење ове одлуке.

За спровођење ове одлуке није потребно обезбиједити додатна средства из Буџета општине Херцег Нови.

ДОПУНАМА

КОМИСИЈА
ЗА ИЗРАДУ ОДЛУКЕ О ИЗМЈЕНАМА И
СТАТУТА ОПШТИНЕ ХЕРЦЕГ НОВИ