



Црна Гора
Општина Херцег Нови
Управа локалних јавних прихода

Трг маршала Тита 2
5340 Херцег Нови, Црна Гора
Т.: +382 31 321 052
Ф.: +382 31 323 517
www.hercegnovi.me

Dj.broj: 02-20-077-1/24

29.01.2024.

Za: Kabinet predsjednika
n/r Predsjedniku Opštine Herceg Novi
gospodinu Stevanu Katiću

PREDMET: Izvještaj o radu Uprave lokalnih javnih prihoda Opštine Herceg Novi za 2023. godinu

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo Izvještaj o radu Uprave lokalnih javnih prihoda Opštine Herceg Novi za 2023. godinu.

S poštovanjem,


V.D. Direktor
Milovan Baždar

Dostavljeno: -Kabinet predsjednika
n/r predsjedniku Opštine Herceg Novi
gospodinu Stevanu Katiću
-Arhivi



OPŠTINA HERCEG NOVI
Uprava lokalnih javnih prihoda

**IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA
2023. GODINU**

Herceg Novi

Januar, 2024. godine



-Ukupan ostvareni rezultat u 2023. godini u poređenju sa 2022. godinom-

Uprava lokalnih javnih prihoda je u 2023. budžetskoj godini ostvarila impresivne rezultate. Isti se mogu sagledati kroz značajan porast ostvarenih izvornih opštinskih prihoda, ali i kroz veliko poboljšanje uslova za rad u organu, čime je omogućeno poboljšanje i efikasnost organizacije rada shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Ukupan prihod sa turističkim prihodima (boravišna taksa, članski doprinos, turistička taksa) ostvaren je u visini od 24.624.378€ tj. 3.013.528€ više u odnosu na jako dobru realizaciju u 2022. godini što je porast od 14%. Porast opštinskih izvornih prihoda (vlastiti i ustupljeni prihodi) je 1.484.485 € ili 7,3% više u odnosu na 2022. godinu. Realizacija izvornih prihoda u odnosu na plan budžeta za 2023. godinu usvojen krajem 2022. godine je veća za 3.320.000€ odnosno za 18%.

Važno je napomenuti da je u 2022. godini izvršena naplata poreza na nepokretnosti putem kompenzacije u predmetu „Vekta Boka” cca 1.333.000€ što znači da je nominalno naplaćeno više izvornih prihoda 3.110.000€ tj. 13,50%.

Poreza na nepokretnosti je naplaćeno ukupno 9.853.515€ što je za 21,5% više u odnosu na početni plan budžeta od 8.200.000€. Poreska zaduženja kod fizičkih lica su zbog porasta cijene m² kod Monstata porasla cca 700.000€ od čega je naplaćeno cca 450.000€. Dakle, povećanu naplatu u visini od 1.630.000€ samo manjim dijelom (cca 27%) je uzrokovao rast cijene Monstata za m² u visini od 1.339€.

Porast zaduženja i naplate po osnovu knjiženja novih prijava na bazi notarskih ugovora je cca 250.000€. Porast naplate u 2023. godini PNP kao posljedica zaduženja kod pravnih lica je cca 220.000€. Dakle, oko 710.000€ je povećana naplata najviše zahvaljujući poboljšanim metodama rada Uprave lokalnih javnih prihoda kroz povećanu ažurnost obrade i knjiženja cijelokupne dokumentacije u ovom segmentu.

Ukupno zaduženje poreza na nepokretnosti (pravna i fizička lica) je iznosilo 11.250.000€, a naplaćeno je 9.853.515€ tj. 87,6%, a ako se izuzme „Vektra Boka” procenat naplate je 97,5%.

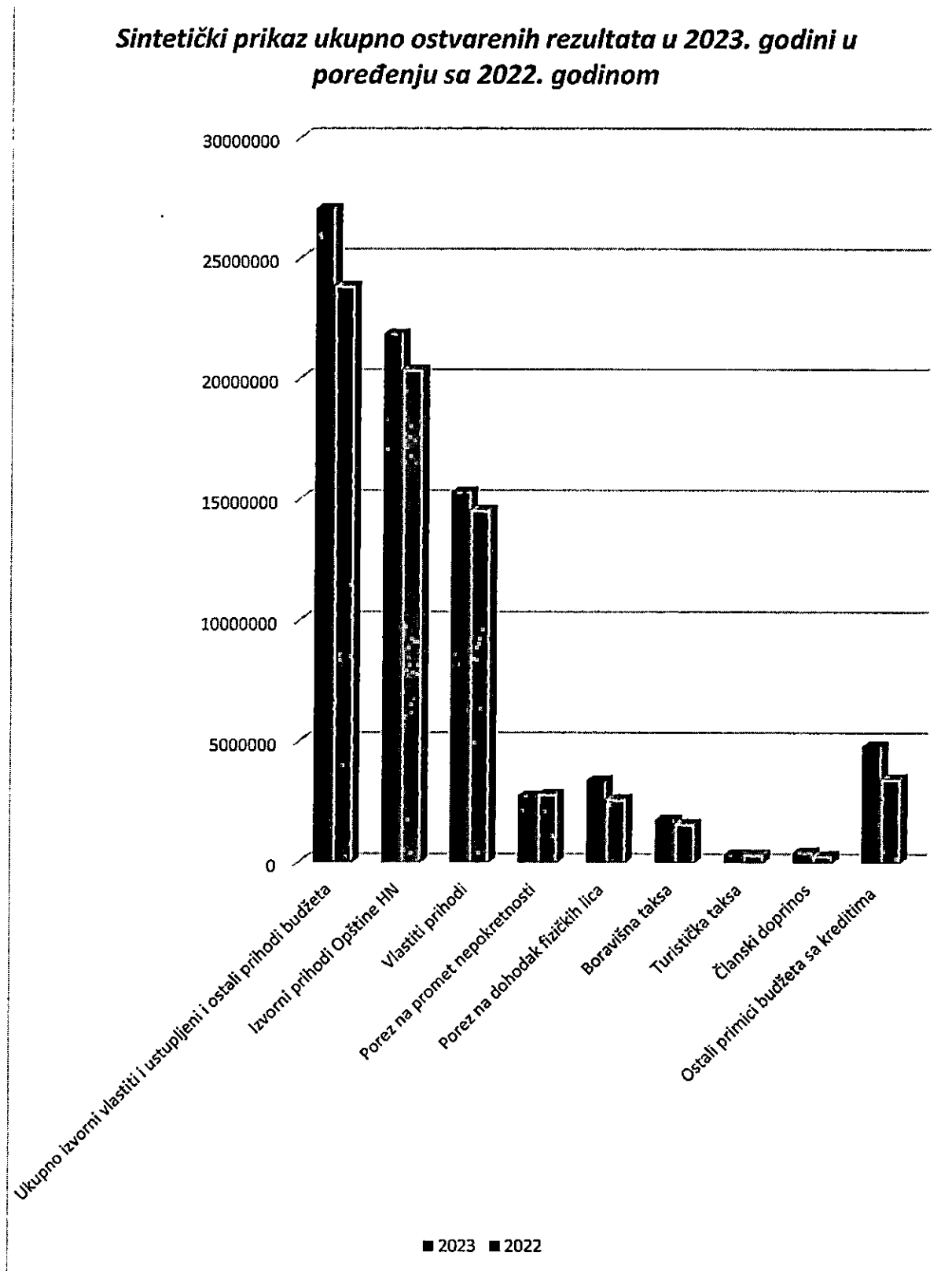
Treba napomenuti da je u 2022. godini naplaćeno čak 1.120.000€ više poreskih dugovanja kod pravnih lica iz prethodnih godina, kao rezultat kampanje prinudne naplate 2023. godine je naplaćeno cca 600.000€ manje iz prethodnih godina. U rješenjima za 2023.godinu razdvojena su rješenja za objekte i rješenja za zemlju, a primjenjen je i novi model dispozicije na rješenjima koji je znatno pregledniji i jasniji.

I dalje je prisutan problem naplate poreza (gl.+kte) kod sljedećih pravnih lica:

- Meljine complex: 1.219.315€
- PZU Opšta bolnica Meljine u stečaju: 677.663€
- A.D. „Vektra Boka”: 2.187.370€
- A.D.HOT. „Vektra Boka”: 1.759.667€
- Institut „Dr Simo Milošević”: 1.041.452€

Ova teško naplativa poreska potraživanja iznose cca 6.890.000€ i osigurana su hipotekom izuzev Instituta „Dr Simo Milošević”.

U nastavku je grafički prikaz po izvornim prihodima za protekle dvije godine.



Usporedni prikaz naplate lokalnih javnih prihoda za period 01.01.-31.12. po godinama

Vrsta prihoda	Plan Budžeta za 2023. g.	Rebalans Budžeta za 2023. g.	2023. g.	2022. g.	Index 23/rebalans	Index 23/22
Izvorni prihodi Opštine Herceg Novi						
Porez na nepokretnosti	8200000	9000000	9832106,51	9494225,03	109,24	103,55
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	800000	1000000	1163301,11	1003301,74	116,33	115,94
Naknada za komunalno opremanje i urbana sanacija	2600000	3050000	3898750,92	3822254,48	127,82	102
Boravišna taksa	/	/	1769492,52	1617005,75	/	109,43
Administrativne takse	120000	120000	139862,12	119886,27	116,55	116,66
Turistička taksa	350000	400000	341762,8	334326,3	85,44	102,22
Članski doprinos	/	/	430590,49	288744,19	/	149,12
Lokalne komunalne takse	86000	86000	85789,25	94066,1	99,75	91,2
Godišnja naknada za korišćenje prostora za bespravne objekte	35000	15000	12258,44	8878,76	81,72	138,06
Naknada za puteve	80000	190000	180322,23	16362,49	94,9	1102,04

<i>Ustupljeni prihodi Opštini Herceg Novi</i>						
Porez na dohodak fizičkih lica	3550000	3304000	3668159,7	2628745	103,1	129,59
Porez na promet nepokretnosti	2700000	2950000	2882514,57	2834420,6	94,24	98,08
UKUPNO IZVORNI VLASTITI I USTUPLJENI PRIHODI	18521000	20115000	22204827,65	20356466,77	110,38	109,07
UKUPNO IZVORNI VLASTITI I USTUPLJENI I OSTALI PRIHODI BUDŽETA	21881000	24632000	27047499,21	23824796,33	109,8	113,52

-Prikaz ostvarenih prihoda u 2023. godini po vrstama prihoda-

POREZ NA NEPOKRETNOSTI

Po osnovu **poreza na nepokretnosti** izvršeno je 1.935 promjena na osnovu prijava poreskih obveznika i službenih prijava, a generisano je 32.598 rješenja i to:

- Rješenja za rezidente 18.131
- Rješenja za nerezidente 13.937
- Rješenja za pravna lica 530

Generisano je 25.909 rješenja za objekte, a 6.689 za zemlju.

Ukupno zaduženje po osnovu **poreza na nepokretnosti** za 2023. godinu iznosi 10.188.347€ i to:

- 5.663.968€ po osnovu poreza na objekte za fizička lica
- 4.524.379€ po osnovu poreza na objekte za pravna lica

Po osnovu poreza na nepokretnosti ukupno je naplaćeno 9.853.515€, što je 4% više u odnosu na 2022. godinu kada se uračuna naplata od „Vektra Boka AD“. Bez pomenute kompenzacije sa „Vektra Boka AD“ naplata je veća za 21,5% (1.745.145).

Naplaćeno je i zatezne kamate u ukupnom iznosu od 234.550,53€.

Dakle, moglo bi se zaključiti da efekat porasta naplate poreza na nepokretnosti usljed visokog stepena angažovanosti čitavog organa ULJP (poboljšana organizacija, unapređen softver, unapređene metoda rada u skladu sa pozitivnim propisima) nije manji od 1,2 miliona eura bez naplate od dužnika „Vektra Boka AD“, a u odnosu na rekordnu 2021.godinu. Ukupan efekat porasta naplate poreza u odnosu na 2022. godinu ako se isključi kompenzacija sa „Vektra Boka“ (1,38 miliona evra) iznosi 1,74 miliona evra.

Ostvareni dobri rezultati u naplati poreza i drugih prihoda mogu biti i znatno veći ostvarivanjem prvenstveno slijedećih uslova: implementacijom cjelokupnog ugovorenog softvera „Laris“ i unapređenjem kadrovskog kapaciteta organa.

Po pitanju poreza na nepokretnosti za period od 2018. godine zaključno sa 2023. godinom za Opštinu Herceg Novi naplaćen je iznos od **42.121.232,33€**, po godinama:

- 2018 – 4.924.253,70€
- 2019 – 5.660.242,32€
- 2020 – 4.805.635,49€
- 2021 – 7.404.769,28€
- 2022 – 9.494.225,03€
- 2023 – 9.832.106,51€

NAKNADA ZA KOMUNALNO OPREMANJE I URBANA SANACIJA

Po osnovu naknade za komunalno opremanje je u 2023. godini formirano 90 rješenja, dok je ukupno naplaćeno 1.295.943,33€ od fizičkih lica, a iznos od 2.152.677,76€ od pravnih lica, što je ukupno prihod od 3.448.621,20€. Po osnovu naknade za urbanu sanaciju je u 2023. godini formirano 53 rješenja, a ukupno naplaćeno 450.129,72€, što je 13% više u odnosu na 2022.g.

PRIREZ POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Prerez porezu na dohodak fizičkih lica predstavlja 13% poreza na dohodak fizičkih lica koji su obveznici platili državi Crnoj Gori u 2023. godini. Broj predatih OPP-ND prijava u toku 2023. godine je 10.688, a ukupan iznos koji je naplaćen po ovom osnovu je 1.163.301,11€, što je 13% više u odnosu na 2022.g., što je 16% više u odnosu na 2022.g.

ZAKUP OPŠTINSKE IMOVINE

Ukupno je u 2023. godini Upravi lokalnih javnih prihoda dostavljeno 67 ugovora, a ukupna naplata po ovom osnovu je 201.602,88€.

GODIŠNJA NAKNADA ZA KORIŠĆENJE KOMERCIJALNIH OBJEKATA KOJIMA JE OMOGUĆEN PRISTUP SA PUTA

Formirano je 396 rješenja, a ukupno je naplaćeno u 2023. godini 180.322,23€ po osnovu Godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta.

TURISTIČKA TAKSA

Formirano je 11.484 rješenja za **Turističku taksu**, a ukupno zaduženje za Turističku taksu za 2023. godinu iznosi 834.748,42€. Ukupno je naplaćeno 854.407,00€ po osnovu turističke takse od čega 40% pripada Opštini Herceg Novi odnosno 341.762,80€, što je 6,2% više u odnosu na 2022.g.

ČLANSKI DOPRINOS TURISTIČKOJ ORGANIZACIJI HERCEG NOVI

Sredstva prikupljena od članskog doprinosa koriste se 60 % za finansiranje djelatnosti Lokalne turističke organizacije, 40 % za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije od čega se 20% izdvaja za promovisanje i povećanje dostupnosti države Crne Gore. Po osnovu utvrđivanja plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Herceg Novi donijeto je 470 rješenja. Ukupno zaduženje po ovom osnovu za 2023. godinu iznosilo je 443.460€, dok je naplaćeno 430.590,49€, što je 50% više u odnosu na 2022.g.. Od ukupno naplaćenog prihoda, iznos od 258.354,29€ pripao je Lokalnoj turističkoj organizaciji, dok je iznos od 172.236,19€ pripao Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

LOKALNE KOMUNALNE TAKSE

Po osnovu utvrđivanja lokalnih komunalnih taksi donijeto je ukupno 156 rješenja.

Ukupno zaduženje po osnovu lokalnih komunalnih taksi za 2023. godinu je 100.431,48€, a ukupno je naplaćeno 81.448,39€ ili 13% manje u odnosu na 2022.g.

BORAVIŠNA TAKSA

Sredstva prikupljena od boravišne takse koriste se 80% za finansiranje djelatnosti Lokalne turističke organizacije, a 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije.

Ukupno je naplaćeno po ovom osnovu za 2023.godinu 1.769.492,52€, ili 9,5% više u odnosu na 2022.g..

Od ukupno naplaćenog prihoda, iznos od 1.415.594,01€ pripao je Lokalnoj turističkoj organizaciji, dok je iznos od 353.898,50€ pripao Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

Kada su u pitanju administrativni poslovi imamo sledeći broj predmeta koji su odrađeni u 2022. godini:

- Prirez porezu na dohodak fizičkih lica – 10668
- Žalbe po osnovu poreza na nepokretnosti – 183
- Izdata Uvjerenja – 504
- Sporazumi o plaćanju na rate – 192
- Članski doprinos – 1000
- Naknada za komunalno opremanje i urbana sanacija – 158
- Naknada za korišćenje opštinskih puteva – 897
- Lokalne komunalne takse – 156
- Dopisi, zahtjevi i dr. – 622
- Otpremljena pošta - 5382

Ukupno je izdato 925 Uvjerenja (MOP, državljanstvo, kategorizacija soba, tenderi, građevinske dozvole, otvaranje i gašenje firmi i sl.).

Uprava lokalnih javnih prihoda vodi evidencije, rasknjižava dnevne izvode i vodi evidenciju za ukupno 27 žiro računa, od čega je najviše odrađeno kod poreza na nepokretnosti, 301 izvoda i kod kamata za neblagovremeno plaćanje 282 izvoda.

U te poslove svakako spadaju i prenosi pogrešno uplaćenih sredstava na ispravan žiro račun kojih je u 2023. godini bilo 145 prenos, 19 prenosa povraćaja pogrešno uplaćenih sredstava strankama, kao i 287 rasporeda sredstava sa deviznog računa Opštine Herceg Novi na prelazne račune.

Također je odrađeno 113 rješenja za brisanje tereta hipoteka na vlasničkim listovima u katastru po osnovu izmirenih dugovanja.

-INSPEKCIJSKI NADZOR-

Odjeljenje za inspekcijski nadzor shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru (ZOIN) kontroliše oblast lokalnih poreza i taksu - poreza na nepokretnost, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, članskog doprinosa, boravišne takse, lokalne komunalne takse i dr.

Služeći se prvenstveno preventivnom funkcijom, inspekcija uispunjavajući poreskih obaveza, neposrednom kontrolom akata, odnosno službene dokumentacije sprovodi kancelarijsku i terensku kontrolu.

1.KONTROLA POREZA NA NEPOKRETNOST

1.1.Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnost kod fizičkih lica

Kada je u pitanju Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnosti kod fizičkih lica ukupno je formirano 274 Zapisnika komisije za popis objekata i ukupno 637 predmeta.

1.2.Oblast predmeta : Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnost kod pravnih lica

Kada je u pitanju Inspekcija u oblasti poreza na nepokretnosti kod pravnih lica, što podrazumjeva kontrolu finasijskih izvještaja i drugih dokumenata za obveznike koje vode poslovne knjige i evidencije), formirano je 23 Zapisnika o izvršenoj inspekcijskoj kontroli, 7 rješenja (administrativna izvršenja) i ukupan broj od 19 akata.

2.PRIREZ POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Kada su u pitanju inspekcijske kontrole iz oblasti prireza porezu na dohodak fizičkih lica u toku 2023. godine formirano je 20 Zapisnika, 2 Zahtjeva za dostavu dokumentacije, što predstavlja ukupan broj od 16 predmeta.

3.BORAVIŠNA TAKSA

Kada je u pitanju inspekcijska kontrola u oblasti pružanja usluga smještaja turistima-pravna lica, ukupno je formirano 638 Zapisnika o izvršenoj kontroli, 6 Rješenja (nalozi za uplatu), 13 rješenja o prinudnoj naplati, 4 Prekršajna naloga što ukupno predstavlja 312 rješenja formiranih tokom 2023. godine.

Kada je u pitanju inspekcijska kontrola u oblasti pružanja usluga smještaja turistima u privatnom smještaju-fizička lica, u ovoj oblasti, primljeno je 14 inicijativa za vršenje inspekciskog nadzora preko sistema 48 OHN. Ukupno je formirano 2259 Zapisnika o izvršenoj kontroli, 47 Prekršajnih naloga, što čini ukupan broj od 2259 predmeta formiranih po ovom osnovu u toku 2023. godine, a većim dijelom u toku turističke sezone.

4. Zajednički inspekcijski nadzor

Orientacija inspekcije lokalnih javnih prihoda ima za cilj planirano usklađivanje programa zajedničkog djelovanja što u suštini označava razmjenu iskustva i stavova metodološkog načina rada.

Održavanjem zajedničkih sastanaka i konsultacija razvija se efikasnost vršenja inspekcijskog nadzora.

U saradnji sa MUP-om (Stanica granične policije iz Herceg Novog) izvršene su 4 zajedničke kontrole sa ovlaštenim službenicima policije za strance u periodu Jun-Avgust 2023. godine.

Saradnja organa

U okviru saradnje organa upućeno je 7 zvaničnih dopisa.

Saradnja sa TO HN je kontinuirana i uglavnom se informacije razmjenju e-mailom.

5. LOKALNE KOMUNALNE TAKSE

Kada su u pitanju inspekcijske kontrole u referatu Lokalnih komunalnih taksi, ukupno je u 2023. godini formirano 93 Zapisnika na teritoriji Opštine Herceg Novi.

6. ČLANSKI DOPRINOS TO

Kada su u pitanju inspekcijske kontrole u referatu Članskog doprinosa ukupno je u 2023. godini formirano 53 Zapisnika, 6 Zahtjeva za dostavu službene dokumentacije i 10 rješenja, što ukupno predstavlja broj od 41 predmeta formiranih po ovom osnovu.

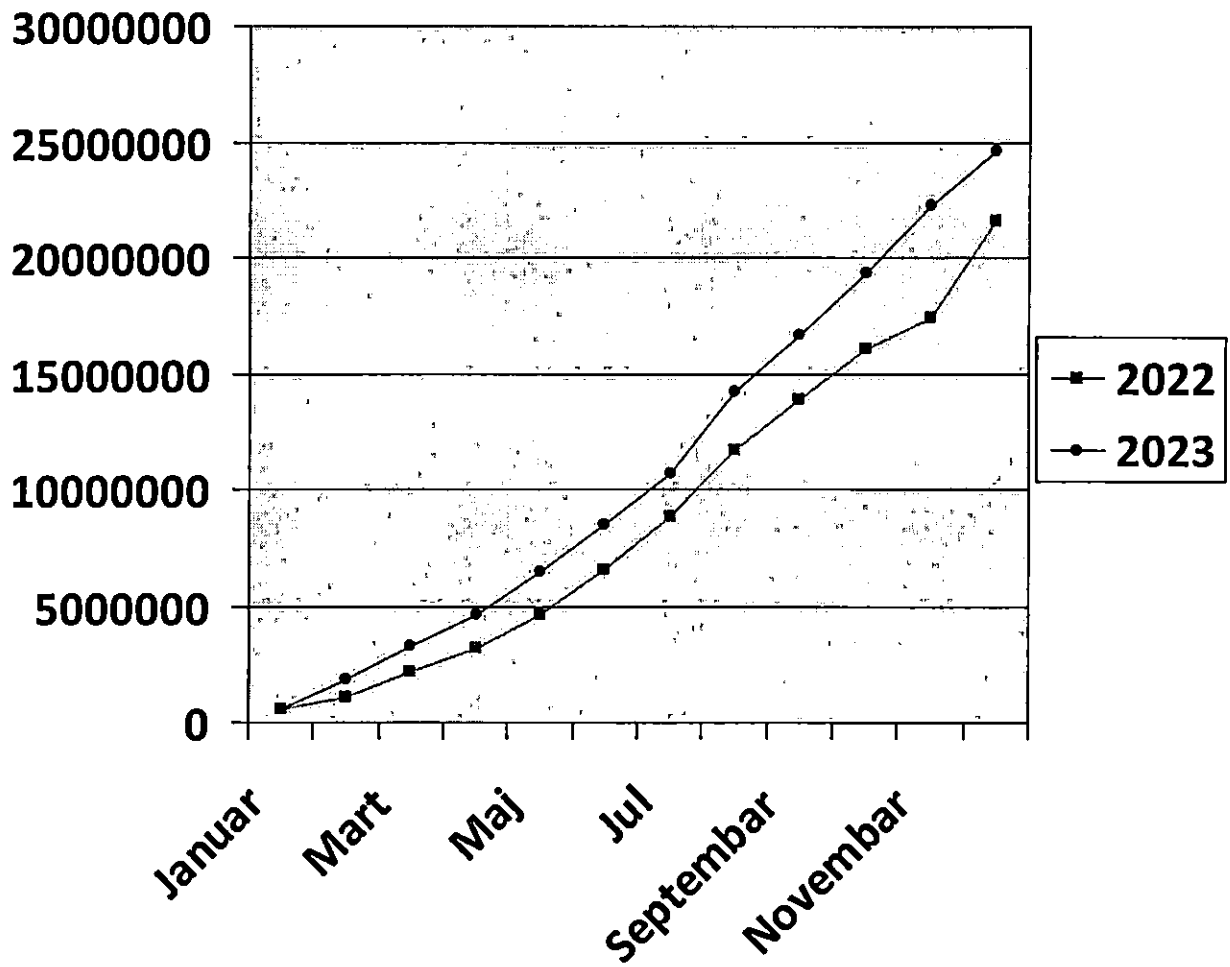
7. OSTALO IZ OBLASTI KONTROLE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Nadzor u ovoj oblasti se odnosi na godišnje naknade, a u najvećoj mjeri broj predmeta prikazan u tabeli odnosi se na naknade za korišćenje opštinskih puteva gdje je formirano 188 Zapisnika i 21 rješenje što predstavlja ukupno 167 formiran predmet.

Ukupan broj izvršenih inspekcijskih pregleda za sve oblasti u 2023. godine je **3544**.

UPOREDNI PRIKAZ OSTVARENJA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA U 2022. I 2023.
GODINI

ZA PERIOD 01. JANUAR-31. DECEMBAR



**UPOREDNI PRIKAZ OSTVARENJA LOKALNIH JAVNIH PRIHODA U 2022. i 2023.
GODINI**

ZA PERIOD 01. JANUAR-31. DECEMBAR

Mjesec/Godina	2022.	2023.
Januar	626572,92€	587748,15
Februar	430949,33€	1229699,50
Mart	1120748,30€	1455758,38
April	1014576,01	1350145,14
Maj	1412535,61	1818504,39
Jun	1922033,99	2013807,94
Jul	2283713,64	2196290,81
Avgust	2902067,44	3539485,43
Septembar	2141771,16	2420524,43
Oktobar	2180958,96	2684422,42
Novembar	1380028,96	3005066,45
Decembar	4194893,84	2322925,11
Ukupno	21610850,16	24624378,15

*Iznosi po mjesecima obuhvataju ukupno ostvarenje po osnovu svih vrsta prihoda Opštine Herceg Novi, osim priliva po osnovu pozajmica i kredita, donacija i sredstava prenijetih iz prethodne godine. Pomenute stavke u 2023. godini daju ukupan iznos od 2.423.121,03€, što zajedno daje iznos od 27.047.499,21€ koliko je ostvarenje Budžeta Opštine Herceg Novi za 2023. godinu.

Zaključak

Visoko ostvarenje naplate prihoda u 2023.godini je potvrda nastavka unaprijeđenja organizacije i metoda rada u lokalnoj Upravi javnih prihoda.

Novi prostor je funkcionalan i omogućuje normalne uslove za rad svakog pojedinca. Još uvijek nije postignuta potpuna tehnička opremljenost, ali se to očekuje vrlo brzo. Realizacija softverskih modula u okviru programa „Laris“ kasni zbog sporije dinamike tehničkih lica u kompaniji „B-ONE“. Ipak je od 01.01.2024.godine u primjeni sistem „Laris pisarnica“ putem koga se skenira sva ulazna dokumentacija kao i svi interni dokumenti. Tako će se u potpunosti ostvariti elektronska arhiva u praktično svim referatima i omogućiti primjena softvera „E-Uprave“.

U toku je testiranje modula elektronske prijave prireza porezu što će u ogromnoj mjeri smanjiti fizičko kolanje i obradu više desetina hiljada mjesečnih prijava. Moduli za komunalnu naknadu, naknadu za komunalno opremanje i članski doprinos su stavljeni u funkciju. U okviru modula poreza na nepokretnosti dorađen je program automatskog generisanja rješenja za prinudnu naplatu. Preostali moduli su u fazi izrade i testiranja.

Generalno se može ocijeniti da su dva faktora odlučujuće doprinjela visokoj realizaciji praktično svih izvornih prihoda, a to su:

- poboljšana unutrašnja organizacija rada, unaprijeđenje metode u procesu rada shodno poboljšanim procedurama, znatno veći nivo saradnje između organizacionih jedinica i
- tržišno-ekonmski faktori koji su uticali na visoku tražnju i porast cijena nepokretnosti, pad sive ekonomije, dobra turistička sezona.

Izrađen je i nacrt nove odluke o naknadi za komunalno opremanje, ali se čeka saglasnost nadležnog Ministarstva. Pri kraju je i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Na kraju treba istaći da su ostvareni izvorni prihodi u Opštini Herceg Novi u 2023.godini omogućili potpunu eliminaciju budžetskog deficita i spriječili kreditno zaduživanje. Praktično je ostvaren suficit od cca 2.500.000€ koji se prenosi kao početni depozit u 2024.godini.

Pripremio:

Pomoćnik direktora

Stevo Vlaović

Uprava lokalnih javnih prihoda

V.D. Direktora

Milovan Baždar

