

IZVJEŠTAJ

**O RADU KOMISIJE ZA PRAĆENJE REALIZACIJE
AKCIONOG PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U
OPŠTINI HERCEG NOVI (2009-2012)
za 2012-tu godinu i prvu polovinu 2013-te godine**

Herceg Novi, septembar 2013

**KOMISIJA ZA PRAĆENJE REALIZACIJE
AKCIONOG PLANA ZA BORBU PROTIV
KORUPCIJE U OPŠTINI HERCEG NOVI**

Korupcija kao pojava jednako je štetna u društvima na svim nivoima razvoja a posebno u društvima koja su u procesu tranzije, kao što je naše, jer su sredstva i načini za borbu protiv korupcije u ovakvim društvima neizgrađeni i nedovoljni.

Shodno tome a na osnovu nacionalnih strateških dokumenata iz ove oblasti Skupština opštine Herceg Novi je 29.12.2009. godine usvojila Program i Akcioni plan za borbu protiv korupcije u Opštini Herceg Novi za period od 2009. do 2012. godine.

Program polazi od toga da bez stvaranja odgovarajućeg pravnog okvira i bez aktivnog učešća organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, građana, civilnog sektora, medija i privatnog sektora, ne može se preventivno djelovati niti ostvariti željeni rezultati u borbi protiv korupcije.

Ciljevi Programa i Akcionog plana borbe protiv korupcije su stvaranje uslova za suzbijanje, nestanak i sprečavanje pojave korupcije na lokalnom nivou kao i uspostavljanje pravnog okvira za prevenciju i suzbijanje korupcije; zakonito i odgovorno donošenje odluka na lokalnom nivou i njihovo sprovođenje; povećanje efikasnosti rada lokalne uprave u sprovođenju zakona i odluka; stvaranje uslova i stimulisanje građana, civilnog i privatnog sektora da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou; jačanje kapaciteta izabranih predstavnika i ostvarivanje većeg nivoa komunikacije sa građanima kao i jačanje profesionalizma i nezavisnosti u radu lokalnih službenika i namještenika; uspostavljanje željenih etičkih standarda u lokalnoj samoupravi i jačanje eksterne i interne kontrole trošenja budžetskih sredstava.

Da bi se stekla objektivna slika o cjelokupnim aktivnostima koje se vode na realizaciji ovog Akcionog plana kratko ćemo podsjetiti na aktivnosti koje su nadležni organi u sprovođenju Akcionog plana preduzeli u periodu od 2009-te do 2011-te godine:

- Usvojen je Etički kodeks ponašanja za izabrane predstavnike/ce i funkcionere/ke kao i Etički kodeks za lokalne službenike/ce i namještenike/ce.

- Donijeta je Odluka o načinu formiranja i radu Komisije za praćenje primjene Etičkog kodeksa za lokalne službenike/ce i namještenike/ce kao i Odluka o načinu formiranja i praćenju primjene Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike/ce i funkcionere/ke.
- Urađen je web sajt Komisije www.antikorupcijahn.me.
- Uspostavljen je besplatan telefonski broj za prijavu korupcije 0800 88 000.
- Uspostavljena je mail adresa za prijavu korupcije: antikorupcija@hercegnovi.me.
- Opremljena je kancelarija Komisije i određen službenik koji prima upućene prijave korupcije telefonom ili elektronskom poštom.
- Web sajt, besplatan telefon i e-mail adresa aktivirani su i otpočeli sa radom 1. septembra 2010. godine.
- Proces usvajanja skupštinskih odluka se vrši transparentno, na način što se sve donose prvo u formi nacрта i nakon organizovanih javnih rasprava na kojima se nastoji obezbjediti veće učešće građana i davanje predloga, primjedbi i sugestija, formiraju predlozi istih i pripremaju za skupštinsko razmatranje.
- Obezbjeđena je nadzorna funkcija Skupštine opštine nad izvršenjem Budžeta i namjenskim trošenjem budžetskih sredstava.
- Redovno se vrši eksterna revizija budžeta Opštine Herceg Novi kao i finansijskog poslovanja javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Opština, o utrošenim budžetskim sredstvima u toku godine.
- Sredstva za realizaciju projekata NVO sektora dodjeljuju se transparentno, preko raspisanog konkursa i razmatranja istih od strane Komisije imenovane sa tim zadatkom.
- U 2011. godini Centar za demokratsku tranziciju u dva navrata u okviru projekta "Potez" izvršio je ispitivanje transparentnosti i dobrog upravljanja na lokalnom nivou gdje je transparentnost upravljanja u Opštini Herceg Novi dobila relativno dobre ocjene i Opština Herceg Novi je, uz primjenu određenih metoda ocjenjivanja, sa ocjenom 8,84 bila treća opština po transparentnosti u Crnoj Gori.
- Kao jedan od ciljeva iz Akcionog plana uspostavljeno je i uvođenje sistema kvaliteta upravljanja. U tom smislu Opština je 26.09.2011. godine sa Fakultetom organizacionih nauka u Beogradu sklopila Ugovor o implementaciji sistema menadžmenta kvalitetom u Opštini Herceg Novi u skladu sa zahtjevima standarda ISO 9001/2008. Implementacija i dosljedna primjena takvog sistema predstavljaće jednu od osnovnih karika u stvaranju uslova za prevenciju suzbijanja korupcije, povećanje efikasnosti rada organa lokalne uprave i jačanje profesionalizma u radu lokalnih službenika i namještenika- do realizacije ovog projekta još uvijek nije došlo a njegova realizacija očekuje se u toku 2013-te i 2014-e godine.

- U sklopu primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama u svim organima lokalne uprave određena su odgovorna lica za slobodan pristup informacijama i o tome su građani obavješteni putem web sajta a zaključak Komisije je da se u cilju unaprijeđenja kapaciteta u ovoj oblasti izda kratka brošura o pravima građana u primjeni Zakona o slobodnom pristupu informacijama.
- U saradnji sa Zajednicom opština Crne Gore, Upravom za kadrove i Upravom za antikorupcijsku inicijativu organizovan je veliki broj seminara i obuka kojima su izabrani predstavnici i zaposleni u lokalnim samoupravama kao i predstavnici NVO sektora redovno prisustvovali i uzeli aktivno učešće.

Komisija je za vrijeme čitavog svog mandata preko Javnog servisa Radio Herceg Novi kao i putem flajera, svog web sajta kao i web sajta Opštine Herceg Novi pozivala građane da aktivno učestvuju u sprečavanju pojave korupcije na način što bi prijavljivali bilo koje saznanje o vršenju neke koruptivne radnje. Takođe kako su dva člana Komisije novinari mogućnost informisanja građana je veća.

Može se konstatovati da su u toku 2012-te godine nastavljene aktivnosti na realizaciji i unaprijeđenju ciljeva Akcionog plana pa se u tom smislu preduzelo sledeće:

- Skupština opštine Herceg Novi objavila je poziv za predlaganje kandidata za članove Komisije za praćenje primjene etičkog kodeksa za izabrane predstavnike/ce i funkcionere/ke i Komisije za praćenje primjene etičkog kodeksa za lokalne službenike/ce i namještenike/ce, animirani su subjekti zaduženi za predlaganje članova nakon čega su pomenute Komisije formirane i imenovane na sjednici Skupštine opštine od 17. jula 2012. godine. Komisija za praćenje primjene etičkog kodeksa za lokalne službenike/ce i namještenike/ce je u toku 2012-te godine usvojila Poslovnik o radu, na web stranici Opštine Herceg Novi objavila potrebne informacije i kontakte. Članovi ove Komisije su prisustvovali jednodnevnom seminaru na temu “Vođenje postupka pred etičkom komisijom za lokalne službenike i namještenike”. Na vidnom mjestu na ulazu u zgradu Opštine istaknut je pano sa tekstom etičkih kodeksa kao i kutija za primjedbe a Komisija je upoznala javnost o svom radu davanjem saopštenja putem lokalnih radio emitera.
- U toku 2012-te godine počele su aktivnosti na izradi Vodiča kroz postupke organa lokalne uprave Opštine Herceg Novi. U izradi ovog vodiča učestvovali

su svi organi lokalne uprave kako bi se do detalja opisali svi poslovi i pravila rada lokalne uprave. U 2013. godini objavljen je Vodič čiji izdavač je Opština Herceg Novi i preko čijeg sadržaja će se građani upoznati sa svim relevantnim podacima koji mogu doprinijeti lakšoj realizaciji prava pred organima uprave. Vodič u formi brošure je distribuiran preko Građanskog biroa, mjesnih zajednica, nevladinih organizacija a dostupan je korisnicima i u elektronskoj formi jer se svi podaci iz vodiča nalaze i na web sajtu Opštine Herceg Novi zajedno sa svim formularima koji se podnose radi ostvarivanja određenih prava. Elektronska forma se redovno ažurira i usklađuje sa promjenama pozitivnih propisa.

- Na vidnom mjestu na ulazu u zgradu Opštine postavljen je i jasno označen ormarić kojim građani mogu da podnose prijave Komisiji za praćenje realizacije Akcionog plana za borbu protiv korupcije.
- Na web sajtu Opštine Herceg Novi objavljeni su vodiči za slobodan pristup informacijama svih organa uprave sa kontakt osobama iz svakog organa uprave zaduženog za davanje podataka o slobodnom pristupu informacijama.
- U skladu sa zaključkom Komisije od strane Radio Herceg Novog urađen je džingl koji se redovno emituje na lokalnim radio stanicama kako bi se građani upoznali sa radom Komisije i animirali na prijavu korupcije.
- U 2012 godini formirana je Služba za upravljanje ljudskim resursima u okviru Službe glavnog administratora.
- U skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima vrši se ocjenjivanje službenika i namještenika naročito u posljednje tri godine. Potrebno je ubuduće unaprijediti sistem ocjenjivanja i prevazići sadašnje stanje u ocjenjivanju striktnom primjenom Zakona o državnim službenicima i namještenicima.
- U 2012-toj godini donesen je Pravilnik o izboru najboljeg službenika Opštine Herceg Novi ali za 2012. godinu nije proglašen najbolji službenik.
- Sačinjen je plan obuka za zaposlene u skladu sa potrebama Opštine Herceg Novi. U realizaciji plana i programa obuka Opština sarađuje sa Zajednicom opština, Upravom za kadrove i na taj način odvijaju se obuke koje povećavaju stepen znanja i vještina za obavljanje pojedinih poslova. U 2012-toj godini službenici Opštine Herceg Novi bili su na obukama iz sledećih oblasti: unutrašnje revizije, javnih nabavki, javne etike, primjene Zakona o uređenju prostora i zaštiti objekta, rodne ravnopravnosti, radnih odnosa u lokalnoj upravi, zabrani diskriminacije po svim osnovama, razvoja i unaprijeđenja ljudskih resursa, usmjeravanja djece sa posebnim potrebama i inkluzivnog obrazovanja, učenja kroz cijeli život, prekogranične saradnje i pisanja projekata, odgovornog rukovođenja, zaštite životne sredine i upoznavanja sa

novim Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Pripravnici su prolazili posebnu obuku organizovanu od strane Uprave za kadrove Crne Gore.

- Utvrđena je lista članova disciplinske komisije, a 27.06.2013. godine imenovana je Komisija za žalbe čime je zaokružena primjena zakona u ovoj oblasti.
- U toku 2013-te godine u sklopu aktivnosti vezanih za međunarodnu saradnju organa uprave sa međunarodnim organizacijama na planu borbe protiv korupcije, u sklopu projekta “Gradovi bez korupcije-gradovi sa budućnošću” čiju realizaciju finansira Svjetska banka, u maju ove godine potpisan je sporazum sa konsultantskom kućom PROFFS o implementaciji projekta u Opštini Herceg Novi. Ovaj projekat predviđa niz aktivnosti u okviru organa uprave a uz saradnju konsultantske kuće na identifikovanju aktivnosti osjetljivih na korupciju i preduzimanja mjera na suzbijanju korupcije koje će biti rezultat niza aktivnosti provedenih tokom ovog projekta. Aktivnosti su već započete a krajem 2013-te a najkasnije do sredine 2014-te godine on treba da bude završen i njegov rezultat će biti predlog mjera na unapređenju rada organa lokalne uprave kroz jačanje transparentnosti, efikasnosti i integriteta lokalne uprave.
- U toku 2012-te godine u postupku usvajanja Odluke o budžetu za 212-tu godinu, Programa rada Skušine za 2012. godinu kao i usvajanje planskih dokumenata održano je osam javnih rasprava.
- U 2012. godini novom Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave uspostavljena je posebna Služba za internu reviziju čiji je zadatak da prati zakonitost raspolaganja budžetskim sredstvima i potrebno je u narednom periodu intezivirati rad ove službe.
- Ono što možemo posebno istaći da je rad Komisije, njegovo praćenje od strane medija i redovno informisanje u sredstvima informisanja dovelo do toga da građani sve više poklanjaju povjerenje radu Komisije. I pored toga što Komisija nije istražna već je njen zadatak prije svega preventivno djelovanje, njen rad je prepoznat od strane građana o čemu govori i podatak da je poslednjih nekoliko mjeseci stiglo dosta prijava i žalbi u kojima građani iznose svoje sumnje u koruptivne radnje i druge nepravilnosti u radu organa lokalne uprave. Primjera radi navodimo da su u toku 2013-te godine podnesene dvije prijave na rad ugostiteljskih objekata a koje se odnose na zakonitost izdavanja odobrenja za rad odnosno poštovanje radnog vremena. Podnesene su i dvije prijave zbog prekršaja komunalnog uređenja grada, jedna prijava koja se odnosila na bespravnu gradnju objekata i jedna prijava se odnosila na navodno nezakonito raspolaganje opštinskom imovinom. U svim ovim slučajevima po prijavama su obavješteni nadležni organi koji su preduzimali mjere iz svoje nadležnosti i o čijoj realizaciji su povratno informisali Komisiju.

- U sklopu aktivnosti na poboljšanju materijalnog položaja radnika u toku 2013-te godine izvršni organi su pripremili predlog Odluke o rješavanju stambenih potreba službenika i namještenika u Opštini Herceg Novi na koji je Sindikat organa uprave Opštine Herceg Novi dao pozitivno mišljenje i koji je upućen Skupštini na usvajanje. Isti nije usvojen na junskom zasjedanju i vraćen je na doradu. Na prvom sledećem zasjedanju Skupštini će biti dostavljen novi tekst odluke.

Aktivnosti iz ovog Akcionog plana a koje nisu realizovane u proteklom izvještajnom periodu kao što su primjera radi: priprema priručnika za NVO o dobroj praksi u borbi protiv korupcije, izrada brošure o unapređivanju transparentnosti obavljanja opštinskih usluga, publikovanja lokalnog biltena o radu organa lokalne uprave, definisanje i uvođenje jasnih procedura vezano za način rada organa lokalne uprave biće realizovane u narednom periodu kroz druge projekte čija je realizacija u toku ili su predviđene u Akcionom planu za sledeći period. Primjera radi u toku je priprema nacionalnog i regionalnog seminara za medije; definisanje i uvođenje procedura vezano za transparentnost organa uprave treba da bude realizovano kroz Projekat uvođenja upravljanja kvalitetom u radu organa uprave a ostale nerealizovane ili djelimično realizovane aktivnosti biće realizovane kroz aktivnosti koje su predviđene usvajanjem novog Akcionog plana.

U toku je izrada Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi Opštine Herceg Novi (2013-2014) koji će Skupština usvojiti u trećem kvartalu 2013. godine.

Herceg Novi, septembar 2013. godine

**KOMISIJA ZA PRAĆENJE REALIZACIJE
AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE
U OPŠTINI HERCEG NOVI**