



Црна Гора
Општина Херцег Нови
Кабинет председника општине
Служба за управљање људским
ресурсима

Трг маршала Тита 2
85340 Херцег Нови, Црна Гора
Т.: +382 31 321 052
Ф.: +382 31 323 517
www.hercegnovi.me

Број: 02-5-037-УП-127/25-1

11.08.2025. године

На основу члана 25 и члана 30 став 1 Закона о слободном приступу информацијама ("Службени лист Црне Горе" бр. 044/12, 030/17, 66/25) рјешавајући по захтјеву за слободан приступ информацијама Дамјановић Драгиче из [REDACTED] руководијелка Службе за управљање људским ресурсима Кабинета председника Општине доноси

Р Ј Е Ш Е Н Ј Е

1. **Усваја се** захтјев за слободан приступ информацијама поднијет од Дамјановић Драгиче, заведен под бројем 02-5-037-УП-127/25 дана 28.07.2025. године **у дијелу** којим се тражи приступ информацијама – из личног досијеа Дамјановић Драгиче обраћања и одговор АСК-а.
2. **Одбија се захтјев** за слободан приступ информацијама поднијет од Дамјановић Драгиче **у дијелу** којим се тражи приступ информацијама – документ о преузимању постојеће документације у Служби за управљање људским ресурсима након ступања на функцију Сузане Петровић, записнике Управне инспекције о ванредном и редовном инспекцијском надзору личног досијеа (међу којима је и досије подносијелке захтјева) у задњих 5 година и Кадровске планове за 2022. годину, 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину.
3. Приступ информацијама из тачке 1 диспозитива овог Рјешенја оствариће се доставом уз ово Рјешенје, путем интерне доставе на радном мјесту подносијелке захтјева.
4. Подносијелка захтјева ослобађа се плаћања трошкова поступка.
5. Жалба не одлаже извршење Рјешенја.

О б р а з л о ж е н ј е

Дамјановић Драгича из [REDACTED] поднијела је, Служби за управљање људским ресурсима Кабинета председника Општине Херцег Нови, захтјев за достављање информација заведен под бројем 02-5-037-УП-127/25 дана 28.07.2025. године којим тражи приступ информацијама и то документ о преузимању постојеће документације у Служби за управљање људским ресурсима након ступања на функцију Сузане Петровић, записнике Управне инспекције о ванредном и редовном инспекцијском надзору личног досијеа (међу којима је и досије подносијелке захтјева) у задњих 5 година, из личног досијеа подносијелке захтјева копије и одговор АСК-а и Кадровске планове за 2022. годину, 2023. годину, 2024. годину и 2025. годину.

Kako je Služba za upravljanje ljudskim resursima Kabineta predsjednika Opštine Herceg Novi u posjedu dijela traženih informacija, u skladu sa članom 25 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama rukovoditeljka Službe za upravljanje ljudskim resursima Kabineta predsjednika Opštine Herceg Novi donijela je Rješenje kojim se dijelom dozvoljava pristup traženim informacijama iz tačke 1 dispozitiva Rješenja a dijelom se odbija pristup traženim informacijama i to: dokument o preuzimanju postojeće dokumentacije u Službi za upravljanje ljudskim resursima nakon stupanja na funkciju Suzane Petrović i zapisnike Upravne inspekcije o vanrednom i redovnom inspekcijskom nadzoru personalnih dosijea (među kojima je i dosije podnositeljke zahtjeva) u zadnjih 5 godina, zbog neposjedovanja tražene dokumentacije. Naime, prilikom raspoređivanja u Službu za upravljanje ljudskim resursima službenice Suzane Petrović na radno mjesto rukovoditeljke Službe nije sačinjen zapisnik ili bilo koji drugi dokument o preuzimanju dokumentacije a što se tiče inspekcijskog nadzora koji je vršila Upravna inspekcija u Službi za upravljanje ljudskim resursima u zadnjih 5 godina, nikada Službi nisu dostavili zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru pojedinih organa lokalne uprave Opštine Herceg Novi a između ostalog ni zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru personalnih dosijea zaposlenih u tadašnjem Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju. Podnositeljka zahtjeva tražila je i dostavu Kadrovskih planova Opštine Herceg Novi za 2022. godinu, 2023. godinu, 2024. godinu i 2025. godinu, ali kako su navedeni Kadrovski planovi javno dostupni jer su objavljeni na internet stranici Opštine Herceg Novi, podnositeljka zahtjeva je o istom obavještena putem Obavještenja br. 02-5-037-UPI-127/25- 1 od 31.07.2025. godine sa podacima o link adresama za svaki pojedinačni Kadrovski plan i eventualne izmjene i dopune.

Shodno članu 2 stav 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Sl. list CG", br. 066/16, 121/21) kojim je propisano da za fotokopiranje informacije prvih 20 stranica se ne naplaćuje, a predmet informacija koje se dostavljaju podnosiocu zahtjeva sadržan je na 8 stranica pa se ista oslobađa plaćanja troškova.

Žalba na rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji ne odlaže izvršenje rješenja, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, neposredno ili preko ovog organa.

Dostaviti:

- Podnosiocu zahtjeva,
- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,
- Arhivi.



RUKOVODITELJKA
Suzana Petrović

Prilozi:

- Mišljenje Agencije za sprječavanje korupcije br. 03-02-151-22-7 od 21.12.2022. godine,
- Dopis Službe za upravljanje ljudskim resursima br. 02-5-018-2067/24 od 07.11.2024. godine,
- Obavještenje Agencije za sprječavanje korupcije br. 03-02-151-22-20 od 28.11.2024. godine.

Obradila:

Staka Kovač

koordinatorka za kadrove



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-02-151-22-7

Podgorica, 2. 12. 2022. godine

OPŠTINA HERCEG NOVI
SEKRETARIJAT ZA PROSTORNO PLANIRANJE I IZGRADNJU
n/r Predsjedniku opštine Stevanu Katiću

Trg Maršala Tita br.2
85340 Herceg Novi

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Mišljenje u postupku po zahtjevu za zaštitu koji je podniet Agenciji za sprječavanje korupcije dana 30.09.2022. godine od strane zaposlene D.D. iz [REDACTED].

U skladu sa članom 63 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl.list CG“, br.53/14 i 42/17), potrebno je u roku od 15 dana od dana prijema ovog Mišljenja dostaviti Izvještaj o preduzetim radnjama u odnosu na navedenu preporuku.

S poštovanjem,


DIREKTORICA
Jelena Perović

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-02-151-22-6

Podgorica, 21. 12. 2022. godine

Na osnovu člana 58 i 62 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br.53/14, 42/17), postupajući po zahtjevu za zaštitu zviždača Dragice Damjanović iz [REDACTED], broj 03-02-151-22 od dana 30.09.2022.godine, Agencija za sprječavanje korupcije donosi:

MIŠLJENJE

Na osnovu dostavljenih informacija, stepena ugrožavanja i posljedica koje mogu nastupiti zbog ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u Opštini Herceg Novi - Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju i činjenice da po zviždača postoji mogućnost nastanka štete zbog prethodno prodnijetih prijava nadležnim institucijama, utvrđeno je da podnosilac ispunjava zakonske uslove za zaštitu zviždača.

PREPORUČUJE SE poslodavcu Opštini Herceg Novi - Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju da bez odlaganja obustavi i da se uzdrži od svakog budućeg aktivnog ili pasivnog ponašanje prema zviždaču koje se ponavlja, a koje za cilj ima ili predstavlja povredu dostojanstva, ugleda, ličnog i profesionalnog integriteta, zdravlja, položaja zaposlenog i koje izaziva strah ili stvara neprijateljsko, ponižavajuće ili uvredljivo okruženje, pogoršava uslove rada ili dovodi do toga da se zviždač izoluje.

Agencija poziva i ukazuje poslodavcu na obavezno poštovanje odredaba Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na zaštitu zviždača, a naročito na slučajeve prestanka radnog odnosa; ukidanja ili promjene radnog mjesta; promjene opisa poslova i uslova radnog mjesta na kojem je zviždač radio; pokretanje disciplinskog postupka i izricanje disciplinskih mjera; sprječavanje napredovanja i stručnog usavršavanja te uskraćivanje sredstava rada koja je zviždač koristio zbog podnešene prijave iz člana 44 Zakona o sprječavanju korupcije.

Ovo mišljenje ima pravno dejstvo do dana donošenja mišljenja po zahtjevu za zaštitu zviždača kojim će se utvrditi da li je po zviždača nastala šteta zbog podnošenja prijava iz člana 44 Zakona o sprječavanju korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprječavanje korupcije podnijet je zahtjev za zaštitu zviždača od strane Damjanović Dragice iz [REDACTED] dana 30.09.2022.godine. godine, zaposlene u Opštini Herceg Novi - Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju, na radnom mjestu "Samostalna savjetnica I za izgradnju i legalizaciju objekata u Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju".

U zahtjevu za zaštitu podnositeljka u bitnom navodi da štetu trpi u kontinuitetu, počev od 14.12.2021.godine a sve zbog činjenice da je prijavila nezakonito postupanje poslodavca i povredu javnog interesa.

Zahtjev za zaštitu je dopunjen sljedećom dokumentacijom:

- Rješenje Opštine Herceg Novi - Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju br.02-3-100-UPI-537/22 o stavljanju na raspolaganje Damjanović Dragice;
- Izjašnjenje Damjanović Dragice na Zapisnik od 29.06.2022.godine;
- Zapisnik o obavještenju prikupljenom od građanina Regionalni centar bezbjednosti jug – Odjeljenje bezbjednosti Herceg Novi od 29.11.2022.godine.

Uz izjašnjenje, Opština Herceg Novi - Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju je dostavila sljedeću dokumentaciju:

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju br.02-3-142-215/22 od 16.06.2022.godine;
- Dokumentaciju iz personalnog dosijea za podnosiljku zahtjeva za zaštitu;
- Akt kojim Damjanović Dragica pokreće postupak za zaštitu zlostavljanja na radu-mobing od 16.12.2021.godine;
- Službenu zabilješku br. 02-3-332-UPI-34/2020 od 14.12.2021.godine;
- Zapisnik 18-02 broj:217/21-7639 od 14.12.2021.gid. CB Herceg Novi;

- Dopis Dragice Damjanović poslodavcu od 09.12.2021.godine;
- Zahtjev Dragice Damjanović za vršenje inspekcijskog nadzora Upravnoj inspekciji od 15.11.2019.godine;
- i ostala prateću dokumentaciju.

Postupajući po zahtjevu Damjanović Dragice iz [REDACTED], Agencija je u skladu sa odredbom člana 62 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG", br.53/14, 42/17), po hitnom postupku izvršila provjeru istinitosti navoda iz zahtjeva za zaštitu te osnovu dostavljene i prikupljene dokumentacije, ocijenila da ista potkrepljuje navode iz zahtjeva te da se na osnovu nje može utvrditi postojanje mogućnosti za nastanak štete po zviždača.

Na osnovu sprovedenog postupka, izjašnjenja i prikupljene relevantne dokumentacije, utvrđuje se da je dana 16.06.2022.godine usvojen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata za prostorno planiranje i izgradnju br.02-3-142-215/22 kojim je smanjen broj izvršilaca na poslovima izgradnje i legalizacije sa šest na pet izvršilaca. Dalje se konstatuje da je od svih zaposlenih, jedino podnositeljka zahtjeva za zaštitu Damjanović Dragica, stavljena na raspolaganje Službi za upravljanje ljudskim resursima, za potrebe internog tržišta rada dana 28.11.2022.godine.

Takođe se utvrđuje da je podnositeljka zahtjeva za zaštitu u prethodnom periodu, počev od 2019.godine, podnosila više prijava protiv poslodavca kod nadležnih institucija i to dana 14.12.2021.god. CB Herceg Novi, zatim dana 29.11.2022.god. Regionalnom centru bezbjednosti jug – Odjeljenje bezbjednosti Herceg Novi, kao i inicijative za vršenje inspekcijskog nadzora Upravi za inspekcijske poslove. Pokrenut je i postupak za zaštitu zlostavljanja na radu - mobing od 16.12.2021.godine, službenom zabilješkom od 14.12.2021.godine upoznala poslodavca o nezakonim radnjama koje su nastale u postupku rješavanja predmeta koji se odnosi na izdavanje UTU uslova za izgradnju objekta na katastarskoj parceli br.584/2 KO Jošica, te u konačnom prijavila je ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i ovoj Agenciji dana 27.06.2022.godine.

Iz dostavljenog izjašnjenja proizilazi da protiv podnositeljke zahtjeva za zaštitu Damjanović Dragice, nikada nije pokrenut disciplinski postupak, dok je poslodavac naveo da u prilogu dostavljaju dokumentaciju u vezi postupaka koje je imenovana pokretala protiv poslodavca.

Odredbe Zakona o sprječavanje korupcije koje uređuju oblast zaštite zviždača propisuju u kojim sve to naročito slučajevima, zviždač ima pravo na zaštitu ukoliko mu je zbog podnijete prijave nastala šteta, ostavljajući prostor da nadležna institucija utvrđuje i ostale slučajeve štete po zviždača koje su nastale kao posljedica podnijete prijave. Naime, članom 59 Zakona o sprječavanje korupcije navedeno je da zviždač ima pravo na zaštitu ukoliko mu je nanijeta šteta, **odnosno postoji mogućnost nastanka štete zbog podnošenja prijave iz člana 44 istog zakona**, što u konkretnom jeste slučaj. Na osnovu navedenog slijedi da se mogućnost nastanka štete – prestanak radnog odnosa, može dovesti u vezu sa prethodnim podnošenjem prijava nadležnim institucijama.

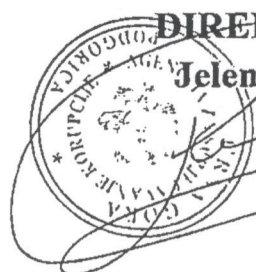
Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje, primijenjeno materijalno pravo te odredbe kojima je Zakon o sprječavanju korupcije uredio pitanje zaštite zviždača, Agencija je utvrdila da je zahtjev za zaštitu zviždača osnovan i da postoji mogućnost nastanka štete zbog prethodno podnijetih prjava.

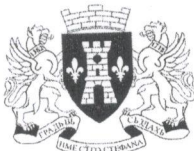
U skladu sa članom 62 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija, na osnovu utvrđenih činjenica poslodavcu Opštini Herceg Novi - Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju daje slijedeću preporuku za sprječavanje nastanka štete:

Agencija poziva i preporučuje poslodavcu zviždača da se uzdrži od svakog budućeg aktivnog ili pasivnog ponašanje prema zviždaču koje se ponavlja, a koje za cilj ima ili predstavlja povredu dostojanstva, ugleda, ličnog i profesionalnog integriteta, zdravlja, položaja zaposlenog i koje izaziva strah ili stvara neprijateljsko, ponižavajuće ili uvredljivo okruženje, pogoršava uslove rada ili dovodi do toga da se zviždač izoluje.

Agencija poziva i ukazuje poslodavcu na obavezno poštovanje odredaba Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na zaštitu zviždača, a naročito na slučajeve prestanka radnog odnosa; ukidanja ili promjene radnog mjesta; promjene opisa poslova i uslova radnog mjesta na kojem je zviždač radio; pokretanje disciplinskog postupka i izricanje disciplinskih mjera; sprječavanje napredovanja i stručnog usavršavanja te uskraćivanje sredstava rada koja je zviždač koristio zbog podnešene prijave iz člana 44 Zakona o sprječavanje korupcije.

Obavezuje se Opštini Herceg Novi - Sekretarijatu za prostorno planiranje i izgradnju da u skladu sa članom 63 Zakona o sprječavanju korupcije **u roku od 15 dana** od dana prijema ovog Mišljenja, dostavi izvještaj o preduzetim radnjama u odnosu na gore navedenu preporuku.

 **DIREKTORICA**
Jelena Perović



Црна Гора
Општина Херцег Нови
Кабинет председника општине
Служба за управљање људским
ресурсима

Трг маршала Тита 2
85340 Херцег Нови, Црна Гора
Т.: +382 31 321 052
Ф.: +382 31 323 517
www.hercegnovi.me

Br: 02-5-018-2067/24

07.11.2024. godine

Za: Agencija za sprječavanje korupcije

Predmet: Vaš br. 03-02-151-22-6 od 21.12.2022. godine

Poštovani,

Vašim Mišljenjem br. 03-02—151-22-6 od 21.12.2022. godine u postupku po zahtjevu za zaštitu koji je podniet Agenciji za sprječavanje korupcije dana 30.09.2022. godine od strane Dragice Damjanović iz [REDACTED], naveli ste da isto ima pravno dejstvo do dana donošenja mišljenja po zahtjevu za zaštitu zviždača kojim će se utvrditi da li je po zviždača nastala šteta zbog podnošenja prijave iz člana 44 Zakona o sprječavanju korupcije. Istim Mišljenjem, između ostalog, dali ste preporuku Opštini Herceg Novi, kao poslodavcu Dragice Damjanović, da bez odlaganja obustavi i da se uzdrži od svakog budućeg aktivnog ili pasivnog ponašanja prema zviždaču. Shodno navednom, Opština Herceg Novi je postupila po ukazanoj preporuci.

S tim u vezi, molimo da nas obavjestite da li je Agencija donijela pomenuto mišljenje a isto nam je potrebno radi rješavanja radnopravnog statusa zaposlene Dragice Damjanović.

S poštovanjem,



RUKOVOĐITELJKA
Suzana Petrović

Dostavljeno:

-Naslovu

- arhivi



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

ЦРНА ГОРА
ОПШТИНА ХЕРЦЕГ НОВИ

Датум:		03-12-2024		
Број:	Јединствени класификациони број:	РЕДНИ БРОЈ	ПРИЛОГ	ВРЕДНОСТ
02-5-018-		2067/24-1/1		
runcije				

Број: 03-02-151-22-20

Podgorica, 28.11.2024. godine

ОПШТИНА HERCEG NOVI
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊУ
n/r Rukovoditeljki Suzani Petrović

Trg Maršala Tita br.2
85340 Herceg Novi

PREDMET: Obavještenje

VAŠ BROJ: 02-5-018-2067/24 od 07.11.2024.godine

U vezi vašeg zahtjeva br. 02-5-018-2067/24 od 07.11.2024.godine obavještavamo Vas da je povodom predmetnog postupka zaštite zviždača Agencija za sprečavanje korupcije donijela jedno mišljenje br.03-02-151-22-6 dana 21.12.2022.godine, te da je stupanjem na snagu novog Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list Crne Gore, br. 54/24) Agenciji prestala dalja nadležnost pružanja zaštite zviždačima.

Naime, važećim Zakonom o sprečavanju korupcije, u odnosu na postupke po zahtjevima za zaštitu zviždača koji su pokrenuti po ranijem zakonu nije predviđeno rješenje u prelaznim i završnim odredbama, već se predviđa mogućnost isključivo sudske zaštite zviždača.

U vezi sa navedenim, a u skladu sa članom 68 Zakona o sprečavanju korupcije, ova vrsta pomoći dalje se može ostvarivati podnošenjem tužbe nadležnom sudu.

S poštovanjem.

VD DIREKTORA
Dušan Drakić

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me